

# **Ordenança Municipal sobre l'exercici de la prostitució en la via pública**

Aprovada per acord plenari de data: 26.07.2013

Data de publicació al BOP: 12.08.2013

## ORDENANÇA MUNICIPAL SOBRE L'EXERCICI DE LA PROSTITUCIÓ EN LA VIA PÚBLICA

Els municipis patixen la proliferació de distintes activitats lucratives que afecten la tranquil·litat i la seguretat dels ciutadans i ciutadanes. Estes activitats tenen lloc a la via pública i el seu exercici per part d'uns quants restringix el seu ús per a la resta de ciutadans i ciutadanes, ja que pertorba la pau ciutadana per mitjà de la seua utilització abusiva i afecta l'exercici dels drets legítims d'altres persones pel que fa al normal exercici d'activitats i a la salubritat pública. Entre estes activitats destaca l'exercici de la prostitució en determinades zones de la ciutat que ocasiona problemes de convivència ciutadana i, així també, afecten l'orde públic i la seua imatge.

La present ordenança pretén que els ciutadans i les ciutadanes puguen fer ús dels espais públics sense les limitacions i/o exclusions que l'exercici de la prostitució provoca en la via pública. Així també, es pretén protegir als menors d'edat allunyant dels centres d'estudis i parcs infantil qualsevol conducta relacionada amb el món de la prostitució, tot i qualificant estes conductes com a infracció molt greu i sancionant-les amb més duresa.

Esta ordenança té com a objectiu lluitar contra la prostitució preservant els espais públics com a llocs de convivència, civisme i igualtat, evitar activitats d'explotació sexual que difonen una imatge del ser humà, molt especialment de la dona, com a mer objecte sexual i pertorben la convivència social. Per a això, s'establixen mecanismes per a impedir en els espais públics l'exploració de les persones per mitjà de la prostitució per entendre que, a més de difondre una imatge de la dona com a mer objecte sexual, pertorba la convivència ciutadana. Així mateix, es reforcen controls als locals on presumptament es produïxen situacions d'explotació i s'arreglen mesures per a evitar la publicitat sexista, relativa a explotació sexual i/o prostitució.

Per mitjà d'esta ordenança es pretén complir, en l'àmbit local, a les obligacions establides per la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i hòmens; la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana, per a la igualtat

entre dones i hòmens; la Llei 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere; la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de la Generalitat Valenciana, integral contra la violència sobre la dona de la Comunitat Valenciana, d'acord amb els principis que orienten les accions incorporades al II Pla Municipal per a la Igualtat d'Oportunitats entre Dones i Hòmens, que afecten totes les àrees, objectius, actuacions, programes i recursos arrellegats a l'àrea 5, i que pretenen eradicar la violència contra les dones en la nostra ciutat, tot i impulsant la prevenció, la sensibilització social, la investigació i el suport en l'atenció a les víctimes.

L'ordenança sanciona el client que acudix al reclam i als intermediaris i/o proxenetes que exploten les dones que exercixen la prostitució i que, majoritàriament, procedixen d'altres països.

L'Ajuntament de València és competent per a l'elaboració de la present ordenança, que sanciona l'exercici d'activitats lucratives en espais públics (carrers, parcs, jardins...) quan afecten la seguretat ciutadana i l'exercici dels drets d'altres persones. La dita competència està establida en diverses normes, així:

La Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, estableix al seu article 25, la possibilitat que els municipis puguin, en l'àmbit de les seues competències, promoure qualsevol classe d'activitat i prestar quants servicis públics contribuïsquen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal. Este article enumera les competències dels ajuntaments, entre les quals es troben la seguretat pública, la protecció de la salubritat pública i la prestació de servicis socials i de promoció i reinserció social. Així mateix, este contingut el trobem a l'article 33, de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat Valenciana.

A més a més, cal afegir que l'article 84, de la Llei 7/1985, citada anteriorment, habilita a les corporacions locals a intervindre l'activitat dels ciutadans a través d'ordenances, bans, llicències i/o ordes individuals.

La Llei Orgànica 1/1992, de 21 de febrer, de Protecció de la Seguretat Ciutadana, disposa que les autoritats locals continuaran exercint les facultats que així corresponen d'acord amb la Llei Orgànica de Forces i Cossos de Seguretat i d'acord amb la

legislació de règim local, la primera de les quals estableix que les corporacions locals participaran en el manteniment de la seguretat pública en els termes establits a la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local i al marc d'esta llei, alhora que considera forces i cossos de seguretat als cossos de policia dependents de les corporacions locals i estableix entre les funcions dels cossos de Policia Local les de vigilar els espais públics, efectuar diligències de prevenció i cooperar en la resolució de conflictes privats. Així mateix, l'esmentada Llei Orgànica 1/1992, de 21 de febrer, de protecció de la seguretat ciutadana, tipifica com a infracció lleu, entre altres, alterar la seguretat col·lectiva o originar desordres en vies, espais o establiments públics, tot i atorgant la competència per a sancionar als alcaldes dels municipis on es cometa la infracció, i possibilitant per a la concreció de les conductes sancionables que les ordenances municipals especifiquen els tipus d'infraccions que corresponen.

La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del Govern Local, que modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, contempla a l'article 139, del títol XI, la possibilitat d'establir els tipus d'infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions o limitacions continguts en les corresponents ordenances per a l'adequada ordenació de les relacions de convivència d'interés local i de l'ús dels seus servicis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics.

D'altra banda, el conveni marc de col·laboració entre el Ministeri de l'Interior i la Federació Espanyola de Municipis i Províncies en matèria policial, subscrit el 19 de setembre de 2002 a Madrid, i l'acord singular de col·laboració entre el Ministeri d'Interior i l'Ajuntament de València, firmat el 5 de novembre de 2002, consideren la seguretat ciutadana com un dels pilars bàsics de la societat del benestar i estimen prioritari combatre la inseguretat des de les distintes administracions públiques, amb una actuació conjunta i coordinada.

Els fonaments jurídics de la següent ordenança es troben en la legislació nacional i autonòmica vigent, i s'emmarca en les obligacions derivades dels compromisos internacionals per als poders públics assumits pel nostre Estat.

D'acord amb l'informe de conclusions de la Comissió Mixta Congrés-Senat sobre la prostitució al nostre país, aprovada el 13 de març de 2007, s'ha de contemplar la prostitució en el marc del conveni de Nacions Unides per a la repressió del tràfic de persones i de l'explotació de la prostitució aliena, de 2 de desembre de 1949, que considera l'existència d'explotació sexual encara que existisca consentiment de la víctima, així com també s'ha de contemplar la resolució aprovada pel Parlament Europeu el dia 2 de febrer de 2006, que insta a lluitar contra la idea que la prostitució és equiparable a un treball.

Així, basant-se en la cobertura que atorga la legislació esmentada a l'Ajuntament s'ha redactat la present ordenança

### **Article 1. Objecte i fonament**

1. El fonament de la present ordenança és preservar els menors de l'exhibició de pràctiques d'oferiment o sol·licitud de servicis sexuals en espais de domini públic, mantindre la convivència, garantir el lliure accés dels ciutadans i ciutadanes als espais públics i previndre l'explotació de determinats col·lectius.

2. L'objecte de la present ordenança és establir una regulació sobre l'ocupació de l'espai públic com a conseqüència de les activitats d'oferiment i demanda de servicis sexuals, de manera que es redacta tenint en compte els títols competencials municipals i els béns jurídics protegits previstos al paràgraf anterior.

També es regula la utilització dels suports publicitaris al terme municipal de València per a la promoció de servicis sexuals.

### **Article 2. Normes de conducta**

1. Es prohibix oferir, sol·licitar, negociar i/o acceptar, directament o indirectament, servicis sexuals retribuïts en l'espai públic quan estes pràctiques suposen excloure o limitar la compatibilitat dels diferents usos de l'espai públic.

2. Estan especialment prohibides les conductes descrites al paràgraf anterior quan es realitzen en espais públics situats a menys de 200 metres de distància de

centres docents o educatius en els quals s'impartixen ensenyances de règim general del sistema educatiu, així com en parcs infantils.

3. Igualment, està especialment prohibit mantindre relacions sexuals retribuïdes en l'espai públic, encara que tinguen lloc a l'interior d'un vehicle.

4. Es prohibixen les conductes, que baix l'aparença de prostitució, obstaculitzen o impedisquen el lliure trànsit dels ciutadans i ciutadanes pels espais públics coaccionant i/o acaçant els vianants.

5. Es prohibix la promoció de servicis sexuals en tots els suports publicitaris existents al terme municipal de València, siguen de titularitat pública o privada, així com en tots els mitjans de transport urbà.

### **Article 3. Infraccions**

1. Les infraccions es classifiquen en molt greus, greus i lleus:

1.1. Infraccions molt greus:

1.1.1. Oferir, sol·licitar, negociar i/o acceptar, directament o indirectament, servicis sexuals retribuïts en l'espai públic situats a menys de 200 metres de distància de centres docents o educatius en els quals s'impartixen ensenyances del règim general del sistema educatiu, així com de parcs infantils. En llocs que impliquen una major vulnerabilitat per a les persones en situació de prostitució i/o explotació sexual pel seu aïllament, escassetat d'enllumenat, proximitat a vies de circulació de vehicles i espais que impedisquen la fugida.

1.1.2. La realització de servicis sexuals retribuïts en l'espai públic, encara que siga a l'interior d'un vehicle situats a menys de 200 metres de distància de centres docents o educatius en els quals s'impartixen ensenyances de règim general del sistema educatiu, així com en parcs infantils. També en llocs que impliquen una major vulnerabilitat per a les persones en situació de prostitució i/o explotació sexual pel seu aïllament, escassetat d'enllumenat, proximitat a vies de circulació de vehicles i espais que impedisquen la fugida.

1.1.3. La promoció de servicis sexuals en suports publicitaris instal·lats a menys de 200 metres de centres docents o educatius en els quals s'impartixen ensenyances de règim general del sistema educatiu, així com en parcs infantils.

Quan es tinga coneixement de l'existència de la publicitat descrita a la present ordenança es procedirà a la seua immediata retirada per part dels servicis municipals competents, independentment de la resolució del procediment sancionador incoat.

## 1.2. Infraccions greus:

1.2.1. Oferir, sol·licitar, negociar i/o acceptar, directament o indirectament, servicis sexuals retribuïts en l'espai públic, quan estes pràctiques suposen excloure la compatibilitat dels diferents usos de l'espai públic.

1.2.2. La realització de servicis sexuals retribuïts en l'espai públic, encara que siga a l'interior de vehicles.

1.2.3. La promoció de servicis sexuals en suports publicitaris instal·lats al terme municipal de València.

## 1.3. Infraccions lleus:

1.3.1. Es considerarà infracció lleu oferir, sol·licitar, negociar i/o acceptar, directament o indirectament, servicis sexuals retribuïts en l'espai públic, quan estes pràctiques suposen limitar la compatibilitat dels diferents usos de l'espai públic.

1.3.2. Obstaculitzar o impedir el lliure trànsit dels ciutadans i ciutadanes pels espais públics coaccionant i/o acaçant els vianants.

2. Cap de les conductes descrites al present article estaran referides a les persones en situació de prostitució, a efectes sancionadors.

## **Article 4. Sancions**

Les infraccions molt greus se sancionaran amb multa entre 1.001€ a 2.000 €.

Les infraccions greus se sancionaran amb multa entre 301€ a 1.000 €.

Les infraccions lleus se sancionaran amb una multa de fins a 300 €.

### **Article 5. Intervencions específiques**

1. Els agents de l'autoritat requeriran als presumptes infractors perquè cessen en la seua conducta, els advertirà del fet que estes conductes estan prohibides i del fet que, en cas de persistir en la seua actitud, a més de denunciar la seua conducta, podrien incórrer en la infracció de desobediència als agents de l'autoritat i, per tant, alçaran acta fent constar les dades dels requerits, així com les circumstàncies del lloc, data, hora i la resta de detalls d'interés relacionats amb els fets.

2. Si els agents observaren, amb posterioritat d'haver efectuat el requeriment, les persones requerides realitzant alguna de les conductes prohibides, l'agent de l'autoritat procedirà a denunciar el presumpte infractor/a.

3. L'Ajuntament de València, a través dels servicis socials, informará i ajudarà a tota persona que exercisca el treball sexual al terme municipal i vullga abandonar el seu exercici.

4. Els servicis municipals competents i els agents de l'autoritat, si és el cas, informaran totes les persones que oferixen servicis sexuals retribuïts en espais públics de les dependències municipals i dels centres d'atenció institucional o de caràcter privat (associacions, ONG, etc.) als quals podrien acudir per a rebre el suport que siga necessari per a abandonar eixes pràctiques.

5. L'Ajuntament de València col·laborarà en la persecució i repressió de les conductes atemptatòries que es puguen cometre contra la llibertat sexual de les persones en l'espai públic, especialment, les activitats de proxenetisme o qualsevol altra forma d'explotació sexual i, principalment, pel que fa a menors.

Amb este fi s'intensificaran les inspeccions en locals i immobles on s'oferixen servicis sexuals a fi de comprovar si complixen amb la normativa en vigor i, si és el cas, denunciar les infraccions que es detecten.



## **Article 6. Procediment sancionador**

El procediment sancionador que s'inclou amb motiu de la comissió d'alguna de les infraccions d'esta ordenança es tramitarà de conformitat amb el que estableix el Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el reglament de procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora.