



<b>ÒRGAN</b> PLE		
<b>DATA</b> 30/04/2024	<b>CARÀCTER SESSIÓ</b> ORDINÀRIA	<b>NÚM. ORDE</b> 19

<b>UNITAT</b> 00202 - SERVICIO DE INNOVACION	
<b>EXPEDIENT</b> E-00202-2023-000014-00	<b>PROPOSTA NÚM.</b> 3
<b>ASSUMPTE</b> HISENDA I PARTICIPACIÓ, ECONOMIA, INNOVACIÓ I GRANS PROJECTES. Proposa aprovar inicialment l'Ordenança municipal reguladora del sandbox urbà de la ciutat de València.	

<b>RESULTAT APROVAT</b>	<b>CODI</b> 00001-O-00019
-------------------------	---------------------------

«HECHOS

PRIMERO. Mediante moción del concejal delegado de Innovación y Gestión del Conocimiento, de fecha 1 de marzo de 2023, se propone el inicio de las actuaciones necesarias en orden a la redacción y aprobación de la Ordenanza Reguladora del Sandbox Urbano de la ciudad de València.

La Ordenanza tiene por objeto regular el procedimiento de adhesión y utilización de espacios, infraestructuras y eventos de la ciudad de Valencia (recursos urbanos del Sandbox) que puedan servir como campo de pruebas en entornos relevantes, reales y controlados para el desarrollo de proyectos de innovación en la ciudad de València.

SEGUNDO. Por Resolución GO – 1776, de 23 de marzo de 2023 y de conformidad con lo dispuesto en el art. 108.1 del Reglamento Orgánico del Pleno y en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, con carácter previo a la elaboración del proyecto de la Ordenanza, se abrió un proceso de consulta pública ciudadana a través del portal web del Ayuntamiento, por el plazo de dos meses, que finalizó el 29 de mayo de 2023, con el objetivo de incorporar mejoras y recabar la opinión de los agentes más representativos potencialmente impactados por la futura norma.

TERCERO. Según informe emitido sobre el resultado de la consulta pública, el proceso ha registrado un total de 69 aportaciones procedentes de 32 agentes participantes del sector público y privado. Además de las aportaciones recopiladas a través de las vías de contacto y participación proporcionadas por el Ayuntamiento de València, la jornada explicativa y de presentación del Sandbox Urbano de Valencia, que se organizó el 4 de mayo de 2023 en la Fundación las NAVES, también permitió recopilar las primeras impresiones de los agentes interesados. El



estudio de la pertinencia y viabilidad muestra que la gran mayoría de las aportaciones se han dirigido a la propuesta de Ordenanza y que han generado valor contribuyendo a un diseño del instrumento más completo, eficiente, inclusivo e innovador.

Las aportaciones recopiladas han proporcionado multitud de enfoques para la mejora del texto, abarcando un amplio rango de materias reguladas a lo largo de la normativa. Tras un análisis exhaustivo de las diferentes sugerencias, se han podido identificar seis grandes grupos temáticos que concentran los principales aspectos a revisar en el texto de propuesta de Ordenanza Municipal reguladora del Sandbox Urbano de la Ciudad de València:

- Revisión de redacción.
- Definiciones, ámbito subjetivo y criterios de selección.
- Procedimiento y régimen de garantías.
- Relación de Recursos Urbanos.
- Organización institucional.
- Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial.

CUARTO. Se ha emitido informe sobre impacto de género, donde se han previsto los siguientes objetivos para promover la igualdad entre hombres y mujeres:

- Se ha empleado el lenguaje inclusivo no sexista en el texto normativo de la Ordenanza.
- Se ha fijado como criterio prioritario para conceder el acceso a participar en el Sandbox Urbano de València para las entidades promotoras estar en posesión de un distintivo de igualdad de oportunidades, tener implantado un plan de igualdad en su plantilla o abordar la innovación con perspectiva de género.
- En el proyecto normativo para promover la igualdad efectiva entre mujeres y hombres se hace mención en todo el texto sobre derechos y deberes de las entidades promotoras, derechos y deberes de la ciudadanía en general, no haciendo ninguna diferenciación por razón de género.

Se señala que la Ordenanza no es pertinente al género, considerando que su impacto es neutro, por lo que la valoración final del impacto de género se considera neutral y por lo tanto no es necesario valorar qué consecuencias puede tener sobre la igualdad de mujeres y hombres en su ámbito.

QUINTO. Se ha elaborado la Memoria de Análisis de Impacto Normativo (MAIN), estableciendo que la propuesta normativa se ha elaborado con plena sujeción a los tres principios de buena regulación comprendidos en el artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, los cuales se desarrollan a continuación:



- Necesidad. El principio de necesidad está justificado por una razón de interés público general consistente en el fomento de la innovación en el ámbito urbano de la ciudad de València.

- Eficacia. En atención al principio de eficacia, se ha elegido la Ordenanza como el instrumento más adecuado para la consecución del impulso de la innovación, garantizando los principios de transparencia y de igualdad.

- Proporcionalidad. Este principio está justificado al contener la regulación básica imprescindible para la puesta en marcha del Sandbox Urbano, garantizando la proporcionalidad de todo el procedimiento, desde la admisión de las entidades promotoras, la regulación del inicio, seguimiento, control, finalización y evaluación del desarrollo de las pruebas, con el fin de conseguir un equilibrio entre las obligaciones exigidas y los objetivos a conseguir.

Los fines de interés general que se persiguen con esta Ordenanza son: Impulsar una cultura de innovación, para mejorar la productividad, la competitividad, la sociedad del conocimiento y el bienestar social, en beneficio del bienestar social, la generación de empleo, la salud y las condiciones de vida de las personas.

Se prevé que la aprobación de la norma tenga un impacto positivo tanto en la estimulación de la economía como en la generación de empleo y en el aumento de productos y servicios de mercado que contribuyan a una economía basada en la innovación, la cual tiene un carácter transversal a todos los sectores productivos y económicos de la ciudad.

Los objetivos que se persiguen son:

1. Favorecer la creación de un ecosistema abierto que permita dar respuesta a las necesidades y demandas no resueltas de la ciudad y la ciudadanía o que permitan mejorar las que ya se atienden.

2. Potenciar la ciudad de València como nodo de proyectos de innovación posicionándose como una de las primeras ciudades europeas en crear un Sandbox Urbano de Innovación.

3. Atraer la participación del tejido empresarial, start ups, scale ups, centros de investigación a estos espacios controlados de pruebas donde puedan experimentar con sus proyectos de innovación, además de brindarles visibilidad y posicionamiento.

SEXTO. Elaborada la Memoria de Análisis de Impacto Normativo (MAIN), junto con el informe de impacto de género y recabados los correspondientes informes a los servicios municipales que podrían verse afectados, en atención a la materia objeto de regulación del proyecto normativo que se pretende aprobar, se ha redactado un proyecto de Ordenanza municipal reguladora del Sandbox Urbano de la ciudad de València.



SÉPTIMO. La Asesoría Jurídica Municipal ha emitido informe previo y con carácter preceptivo al proyecto de la Ordenanza, de fecha 26 de febrero de 2024, de conformidad con el artículo 12.1 a) del Reglamento Orgánico y Funcional de la Asesoría Jurídica. En dicho informe recomienda la introducción de determinadas modificaciones no sustanciales del texto de la ordenanza, que han sido incorporadas parcialmente a la misma, siendo la más destacable la entrada en vigor de dicha norma.

Las modificaciones introducidas en el texto de la ordenanza en base al precitado informe de la Asesoría Jurídica, no han supuesto la modificación de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo (MAIN).

OCTAVO. Por acuerdo adoptado por la Junta de Gobierno Local, de fecha 8 de marzo de 2024, se ha aprobado el proyecto de la Ordenanza municipal reguladora del Sandbox Urbano de la Ciudad de València, en los términos indicados en el borrador que se aporta al expediente, remitiéndose el mismo al registro del Pleno, acompañado de la documentación que integra el expediente, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 109 del Reglamento Orgánico del Pleno, para la comunicación a los Grupos políticos municipales de la existencia del proyecto normativo y la apertura del plazo de diez días para la presentación de enmiendas.

NOVENO. La Secretaría General y del Pleno, mediante diligencia de 3 de abril de 2024, hace constar que, una vez finalizado el 2 de abril de 2024 el plazo de presentación de enmiendas al proyecto de la Ordenanza, no se ha presentado en el registro general del Pleno ninguna enmienda. De este modo, la Secretaría General y del Pleno, de acuerdo con lo previsto en el artículo 110.3 del Reglamento Orgánico del Pleno, remite las actuaciones al servicio gestor para el traslado a la Comisión informativa que corresponda y al Pleno, de la propuesta de aprobación inicial.

DÉCIMO. La aprobación inicial de la Ordenanza Municipal del Sandbox Urbano de la Ciudad de València exige dictamen previo de la Comisión Informativa de Hacienda y Participación, Economía, Innovación y Grandes Proyectos.

A estos antecedentes de hecho son de aplicación los siguientes

#### FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. La Ley 17/2022 de 5 de septiembre de modificación de la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, que establece en su artículo 2.f) el compromiso de promover la innovación pública y regular atendiendo al impacto normativo en innovación, desarrollar bancos de pruebas y desplegar una contratación pública comprometida con la incorporación de soluciones innovadoras y de I + D.



Además, su disposición adicional trigésimo-primera, donde regula los bancos de pruebas regulatorios del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación.

SEGUNDO. La Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes, prevé en su artículo 16 la posibilidad de que los poderes públicos promuevan reglamentariamente la creación de entornos controlados, por períodos limitados de tiempo, para evaluar la utilidad, la viabilidad y el impacto de innovaciones tecnológicas aplicadas a actividades reguladas, a la oferta o provisión de nuevos bienes o servicios, a nuevas formas de provisión o prestación y los mismos o a fórmulas alternativas para su supervisión y control por parte de las autoridades competentes.

TERCERO. Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local (arts. 49 y 70.2).

CUARTO. Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales (arts. 15 al 19).

QUINTO. Reglamento Orgánico del Pleno (arts. 107 a 115), mencionando el artículo 108.1 del ROP, en su párrafo tercero, sobre la consulta pública previa.

SEXTO. Reglamento Orgánico y Funcional de la Asesoría Jurídica del Ayuntamiento de València, artículo 12.1 a), que establece la preceptiva emisión de informe de este órgano sobre los proyectos de ordenanzas y reglamentos.

SÉPTIMO. Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, artículos 128 a 133, especial mención del artículo 133 de la LPAC sobre la consulta pública previa.

OCTAVO. Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. (arts. 6 a 8 y 9.2.d)).

NOVENO. Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana (LTBGCV) y Ley 2/2015, de 2 de abril, de participación ciudadana de la Comunitat Valenciana.

DÉCIMO. Reglamento de Gobierno Abierto: transparencia (artículo 19).

UNDÉCIMO. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 127.1.a de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local, el órgano competente para la aprobación de los proyectos de ordenanzas y de los reglamentos, incluidos los orgánicos, con excepción de las



normas reguladoras del Pleno y sus comisiones, es la Junta de Gobierno Local, mientras que la aprobación y modificación de las ordenanzas y reglamentos municipales, corresponde al Pleno en virtud del artículo 123.1.d) de la precitada ley.

DUODÉCIMO. En virtud de lo establecido en el artículo 122.4.a de la Ley 7/1985, de 2 de abril y en los artículos 98 a 100 y 111 del Reglamento Orgánico del Pleno, con carácter previo a la adopción del acuerdo, se requiere el dictamen de la comisión informativa de Hacienda y Participación, Economía, Innovación y Grandes Proyectos.

De conformidad con los anteriores hechos y fundamentos de Derecho, y con el dictamen de la Comisión de Hacienda y Participación, Economía, Innovación y Grandes Proyectos, el Ayuntamiento Pleno acuerda:

Primero. Aprobar inicialmente el texto de la Ordenanza Municipal Reguladora del Sandbox Urbano de la Ciudad de València, respecto del que no consta presentación ante el Registro General del Pleno de enmiendas presentadas por los grupos municipales, que se transcribe en documento anexo.

Segundo. Someter la Ordenanza Reguladora del Sandbox Urbano de la Ciudad de València, inicialmente aprobado a información pública y audiencia a las personas interesadas por un plazo de treinta días, a contar desde la fecha de publicación del anuncio de la aprobación inicial en el *Boletín Oficial de la Provincia*, e insertar el texto aprobado en el espacio web oficial del Ayuntamiento de València, para la presentación de reclamaciones y sugerencias.

En el caso de que no se presente ninguna reclamación o sugerencia, de conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 49 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional y la Alcaldía, mediante resolución, ordenará la publicación del texto íntegro, dando cuenta al Pleno en la siguiente sesión que celebre.»



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

Ordenanza  
Municipal  
reguladora del  
Sandbox Urbano de  
Valencia





## **Índice**

<b>PREÁMBULO.....</b>	<b>4</b>
<b>I .....</b>	<b>4</b>
<b>II .....</b>	<b>5</b>
<b>III .....</b>	<b>8</b>
<b>TÍTULO PRELIMINAR.....</b>	<b>11</b>
<b>Disposiciones generales .....</b>	<b>11</b>
Artículo 1. Objeto.....	11
Artículo 2. Definiciones .....	11
Artículo 3. Ámbito subjetivo de aplicación .....	12
Artículo 4. Ámbito objetivo de aplicación .....	12
Artículo 5. Recursos Urbanos del Sandbox de la ciudad de Valencia .....	13
Artículo 6. Inclusión y actualización de los Recursos Urbanos del Sandbox de Valencia .....	14
Artículo 7. Duración de las pruebas de innovación del Sandbox Urbano de Valencia .....	15
Artículo 8. Entidades promotoras .....	15
Artículo 9. Alianza estratégica de colaboración público-privada en materia de innovación .....	16
Artículo 10. Interés público de las actuaciones, los ensayos y las pruebas .....	16
<b>TÍTULO I .....</b>	<b>17</b>
<b>Requisitos de admisión y funcionamiento del Sandbox Urbano de Valencia .....</b>	<b>17</b>
<b>CAPÍTULO I .....</b>	<b>17</b>
<b>Régimen jurídico y solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia .....</b>	<b>17</b>
Artículo 11. Régimen jurídico de aplicación .....	17
Artículo 12. Condiciones de elegibilidad para la realización de pruebas.....	18
Artículo 13. Solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia.....	18
Artículo 14. Comisión de Valoración .....	20
Artículo 15. Resolución.....	22
Artículo 16. Sistema de garantías.....	23
<b>CAPITULO II .....</b>	<b>23</b>
<b>Régimen de funcionamiento del Sandbox Urbano de Valencia .....</b>	<b>23</b>
Artículo 17. Inicio de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia.....	23
Artículo 18. Seguimiento y control de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia .....	23
Artículo 19. Evaluación de los resultados de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia.....	24
Artículo 20. Régimen de salida del Sandbox Urbano de Valencia.....	24
Artículo 21. Rendición de cuentas a la ciudadanía.....	25
Artículo 22. Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial .....	26
Artículo 23. Régimen de responsabilidad.....	28
Artículo 24. Confidencialidad.....	29
Artículo 25. Protección de datos.....	29
Artículo 26. Comunicación social .....	30
Disposición Adicional Primera. Facultades de ejecución.....	30
Disposición Adicional Segunda. Normativa municipal .....	31
Disposición Final Primera. Entrada en vigor .....	31
Disposición Final Segunda. Título competencial y amparo normativo .....	31



Disposició Derogatoria Única. Derogació normativa.....	31
<b>ANEXOS .....</b>	<b>32</b>
Anexo I. Informació que debe contener la Relació de Recursos Urbanos de Sandbox .....	32



## **PREÁMBULO**

### **I**

La ciudad de Valencia, en su condición de ciudad perteneciente a la Red de Ciudades de la Ciencia y la Innovación que impulsa el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades, evidencia una trayectoria de décadas como ciudad innovadora y comprometida con un desarrollo económico y social basado en la ciencia y el conocimiento, donde la tecnología y la innovación son palancas clave que nos acercan a altas cotas de bienestar social, empleo de calidad y prosperidad. El ecosistema de innovación de la ciudad de Valencia es referencia nacional e internacional al disponer de un sector privado vibrante y emprendedor, un sector público comprometido con la innovación, un sector académico generador de investigación y talento ampliamente reconocido y una sociedad civil y ciudadanía con altas dosis de creatividad y compromiso.

Muchos son los estudios y análisis que otorgan a la innovación un carácter de ventaja competitiva para cualquier sector que desarrolla su actividad en un mercado global. Sin embargo, el proceso innovador es complejo, debe superar muchas barreras y necesita manejar con solvencia un conjunto de elementos facilitadores para tener éxito. La visión, el emprendimiento, la creatividad, el desarrollo de las ideas basadas en conocimiento, el riesgo, la tolerancia al fracaso, la inversión necesaria y la experimentación son algunas de las principales materias primas de la innovación. Atendiendo a esto último, debemos entender la experimentación como la capacidad de probar en entornos relevantes y reales los proyectos de innovación que han superado sus validaciones en laboratorios. El principal objetivo de la experimentación es aprender, validar y conocer si realmente funciona aquello que se pretende crear. Las pruebas y la experimentación asociada a las mismas son la antesala del conocimiento y el desarrollo de nuevos productos, servicios y formas de hacer que tendrán éxito en el mercado. Sin prueba y sin experimentación no hay conocimiento ni innovación posible.

En España y desde el año 2020, estamos asistiendo a la proliferación de distintas normas de entornos controlados de prueba para facilitar la investigación, el desarrollo tecnológico e innovador y la mejora regulatoria de sectores con cierto carácter estratégico, como el sector eléctrico, el sector financiero o el sector tecnológico de la inteligencia artificial. Así mismo, la Ley 17/2022, de 5 de septiembre, de modificación de la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, recoge también el compromiso de promover la innovación pública apuntando expresamente a la capacidad de experimentar en políticas públicas y al desarrollo de bancos de pruebas. De igual forma, la Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes, recoge la posibilidad de que los poderes públicos promuevan reglamentariamente la creación de entornos controlados.

Si elevamos la mirada en el ámbito europeo, la nueva Agenda Europea de Innovación, aprobada el 5 de julio de 2022, pretende situar a Europa a la



vanguardia de la nueva oleada de innovación tecnológica y de empresas emergentes. Para conseguirlo, la nueva Agenda Europea de Innovación establece un conjunto de retos e iniciativas emblemáticas como la titulada “innovación de tecnología profunda a través de espacios de experimentación y contratación pública” en una clara apuesta por los espacios controlados de prueba, la inversión en infraestructuras de ensayo y experimentación y la compra pública de innovación.

En todo este contexto, la ciudad de Valencia da un paso al frente introduciendo un innovador instrumento público, el Sandbox Urbano, que convierte a Valencia en una ciudad amable y receptiva para albergar las pruebas y la experimentación del ecosistema de innovación y lo hace en un contexto de colaboración público-privada sin precedentes. Se da cumplimiento así, a amplios consensos políticos y sociales recogidos dentro de la mirada innovadora de la Estrategia Urbana de Valencia, que abogaban por una innovación con propósito para mejorar la vida de las personas que viven y se relacionan en Valencia. Tanto es así, que el propio Sandbox Urbano de Valencia se pone al servicio del ecosistema investigador e innovador de la ciudad con el propósito de fomentar una innovación para la mejora de los servicios públicos que implementan las competencias municipales, el desarrollo y la creación de empleo de calidad basado en tecnología, innovación y conocimiento y el avance de Valencia y su ecosistema productivo en las transiciones europeas verde y digital.

Así mismo, el Sandbox Urbano de Valencia complementa un conjunto de instrumentos públicos de fomento a la innovación, con capacidad para crear ventajas competitivas en la ciudad y para retener y atraer el talento y las inversiones. El Sandbox Urbano se postula como una ventanilla única para la innovación y la experimentación en Valencia buscando promover la eficiencia, eliminando obstáculos, regulando procedimientos y agilizando los trámites para que los diferentes agentes del ecosistema innovador puedan concentrarse en la generación de soluciones transformadoras y tengan a la administración local como un aliado facilitador de las gestiones necesarias para la experimentación de la innovación.

## II

La Ley 17/2022, de 5 de septiembre, de modificación de la Ley 14/2011, de 1 de junio de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, establece en su artículo 2.f) el compromiso de promover la innovación pública, entendida como aquella innovación protagonizada por el sector público y en particular, la capacidad de experimentar en política pública, diseñar intervenciones basadas en evidencias – especialmente científicas -, regular atendiendo al impacto normativo en innovación, desarrollar bancos de pruebas y desplegar una contratación pública comprometida con la incorporación de soluciones innovadoras y de I + D.

Continúa en su artículo 33.1 señalando que los agentes de ejecución del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación participarán activamente en el desarrollo de la investigación y en la implantación de la innovación para estimular la investigación de calidad y la generación del conocimiento y su transferencia,



así como para mejorar la productividad y la competitividad, la sociedad del conocimiento y el bienestar social, a partir de la creación de una cultura de la innovación, en beneficio del bienestar social, la salud y las condiciones de vida de las personas.

Para ello, se prevé en el mencionado artículo la realización de medidas tendentes a reforzar el papel innovador de las Administraciones Públicas a través del impulso de la aplicación de tecnologías emergentes, especialmente a través de instrumentos como las aceleradoras, incubadoras y centros demostradores; los espacios de experimentación y diseminación; la compra pública de innovación; y los acuerdos marco de servicios para el desarrollo de soluciones que impliquen la introducción de tecnologías disruptivas en la Administración (art. 33.1.k). Asimismo, impulsa el fomento de la innovación en los proyectos que desarrollen las entidades locales en su ámbito de actividad, en especial a través de la Red Innpulso de Ciudades de la Ciencia y la Innovación. (art. 33. 1.p).

Del mismo modo, la Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes, prevé en su artículo 16 la posibilidad de que los poderes públicos promuevan reglamentariamente la creación de entornos controlados, por períodos limitados de tiempo, para evaluar la utilidad, la viabilidad y el impacto de innovaciones tecnológicas aplicadas a actividades reguladas, a la oferta o provisión de nuevos bienes o servicios, a nuevas formas de provisión o prestación de los mismos o a fórmulas alternativas para su supervisión y control por parte de las autoridades competentes.

El Ayuntamiento de Valencia asume, por tanto, mediante la propuesta de esta Ordenanza reguladora del Sandbox Urbano de Valencia, el desarrollo de los mencionados entornos controlados de prueba y experimentación impulsados desde el marco normativo estatal.

Adicionalmente, Valencia, como municipio que forma parte de la Red Innpulso de Ciudades de la Ciencia y la Innovación y la Red Española de Ciudades Inteligentes, así como otras redes de ciudades europeas e internacionales que persiguen propósitos similares, tiene entre sus objetivos impulsar esta cultura de innovación, para fomentar la productividad y la competitividad, la sociedad del conocimiento, la mejora de los servicios públicos, la protección del medio ambiente y, en definitiva, el bienestar social de su ciudadanía.

Tanto el Ayuntamiento de Valencia, como el ente instrumental municipal para el impulso de la innovación en la ciudad, así como otras entidades del Sector Público Local de Valencia, han valorado de forma positiva proporcionar recursos urbanos donde se puedan realizar pruebas de ensayos experimentales, proyectos de innovación, utilización de prototipos y plataformas en un entorno seguro, acotado y real en la ciudad de Valencia, con el objetivo de incentivar e impulsar la investigación, el desarrollo y la innovación tecnológica.

Todo ello con el objetivo de favorecer el desarrollo de nuevos productos y servicios innovadores y la creación de un ecosistema abierto, que permita dar respuesta a las necesidades y demandas no resueltas de la ciudad y de la



ciudadanía o que permitan mejorar las que ya se atienden en formato tradicional, lo que redundará en una mayor calidad y excelencia en la prestación de los servicios públicos municipales, así como en una mayor eficiencia y eficacia en la gestión de los recursos públicos, que como administración local tienen que ofrecer al conjunto de la ciudadanía.

La ciudad de Valencia, por tanto, desde su concepción de ciudad líder en la creación de ventajas competitivas para el desarrollo económico y social de la ciudad, quiere destinar recursos urbanos de su término municipal para la puesta en marcha y desarrollo de diferentes entornos de prueba y experimentación reales que conjuguen capacidad intelectual, conocimiento y nuevas infraestructuras innovadoras que otorguen a la ciudad un papel vector de atracción de nuevas inversiones científicas, tecnológicas y sociales que redunden en beneficio de la población de la ciudad y que propulsen a Valencia como epicentro de ciudad innovadora a nivel nacional e internacional.

Además, a través de esta Ordenanza se pretenden crear las condiciones favorables para poder desarrollar un óptimo espacio de colaboración y cooperación con otras entidades del sector público, para favorecer e impulsar medidas de innovación que conlleven de manera efectiva un beneficio para los habitantes de Valencia y que garanticen la correcta ejecución de los proyectos y actividades que se vayan a realizar en estos bancos de prueba y experimentación, tal y como se recoge en el apartado 4 de la Disposición Adicional 31 de la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, Tecnología e Innovación.

De la misma manera, el Ayuntamiento de Valencia considera como instrumento estratégico para la transformación de la acción pública a nivel local, la Compra Pública de Innovación, configurándola no como una herramienta pública y desconectada y vertical, sino como un elemento de acción pública transversal y sistémica que permita impregnar de innovación todas las áreas de actuación del Ayuntamiento. Este objetivo se cumplirá, gracias también, a la utilización de estos bancos de prueba y experimentación como escenarios reales para que se puedan testar y validar los prototipos o soluciones innovadoras que se obtengan como resultado de estos proyectos de Compra Pública de Innovación, bajo la premisa de dar respuesta a la demanda de nuevos servicios públicos a través del despliegue de soluciones tecnológicas en el espacio urbano.

Estas actuaciones administrativas innovadoras permitirán mejorar la competitividad y sostenibilidad de la ciudad, generando economías más sólidas e innovadoras con aquellos proyectos que se consideren de especial interés para la ciudad, para lo cual resulta adecuado elaborar la presente Ordenanza, cuyo objetivo es establecer las normas de actuación en estos espacios y recursos de prueba, a fin de fomentar la acción innovadora, tanto para la mejora de los distintos servicios públicos de titularidad municipal, regulados en los arts. 26 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del Régimen Local, y 34 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana, como para la mejora de las distintas competencias propias que ejerce el Ayuntamiento,



recogidas tanto en los artículos 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del Régimen Local, como 33 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana, así como, finalmente, cualquier otra actividad que se considere de especial interés para la ciudad, en virtud del artículo 25.1 de la citada Ley 7/1985, de 2 de abril, entre ellas aquellas que, tal y como señala el artículo 88.1 de la Ley 6/2022, de 5 de diciembre, de la Generalitat, del cambio climático y la transición ecológica de la Comunitat Valenciana, permitan fomentar el conocimiento y la educación ambiental y estimular la implementación de prácticas sostenibles, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y la adaptación al cambio climático.

### III

De conformidad con el citado precepto reglamentario y lo previsto en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de la Ordenanza y con la finalidad de mejorar la participación de la ciudadanía en el procedimiento de elaboración de normas, se abrió consulta pública durante 2 meses (abril y mayo de 2023), para recabar la opinión de la ciudadanía y de las personas y organizaciones más representativas del ecosistema y del sector público de Valencia potencialmente afectadas por la futura norma. Se recibieron múltiples aportaciones pertinentes sobre el borrador ofrecido del texto normativo del Sandbox Urbano de Valencia, la mayoría de las cuales han impactado en la mejora de la presente Ordenanza. Los ámbitos más influidos por las mejoras introducidas, gracias a la consulta pública, han sido la eficiencia del procedimiento de acceso al Sandbox Urbano de Valencia, la participación pública en los derechos de propiedad intelectual e industrial de las innovaciones que lleguen a generar beneficios en el mercado y del valor añadido sobre los proyectos de innovación que puede ofrecerse desde el instrumento del Sandbox Urbano de Valencia.

La cuestión de la participación pública en los derechos de propiedad intelectual e industrial es una cuestión de compleja redacción, pero necesaria en la práctica, si atendemos a la reciente Recomendación (UE) 2023/499 de la Comisión, de 1 de marzo de 2023, relativa a un Código de buenas prácticas en materia de gestión de los activos intelectuales para la valorización del conocimiento en el Espacio Europeo de Investigación, que puede resultar inspiradora a estos efectos. Dispone el documento, entre otras cuestiones, la necesidad de: garantizar una buena comprensión de las normas de propiedad y de acceso específicas del programa por parte de los participantes en actividades de I+i financiadas con fondos públicos (considerando 34); garantizar el establecimiento de un acuerdo sobre propiedad y gestión conjuntas, o de un acuerdo sobre propiedad conjunta y reparto de los ingresos cuando la propiedad intelectual e industrial sea conjunta (considerando 38); o garantizar que los activos intelectuales desarrollados en actividades de I+i financiadas con fondos públicos se gestionen de forma que los beneficios socioeconómicos vinculados a su valorización beneficien a la Unión Europea (considerando 41.b).



La Ordenanza consta de 26 artículos distribuidos en dos títulos, dos Disposiciones Adicionales, dos Disposiciones Finales, y una Disposición Derogatoria Única y se ha elaborado con plena sujeción a los principios de buena regulación comprendidos en el artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en concreto el principio de necesidad, eficacia y eficiencia en la gestión de los recursos públicos, garantizándose su cumplimiento al contemplar la necesidad que cada proyecto de innovación que se realice en el entorno de la ciudad tenga por objetivo el interés público general de la ciudadanía.

Del mismo modo, se garantiza el principio de igualdad de acceso de todas las entidades promotoras a la hora de realizar sus ensayos o pruebas en los Recursos Urbanos de Sandbox habilitados por el Ayuntamiento de Valencia, y los principios de proporcionalidad y de transparencia al contener la regulación básica para la puesta en marcha del Sandbox Urbano, garantizar la transparencia de todo el procedimiento desde la admisión de las entidades promotoras, la regulación del inicio, seguimiento, control, finalización y evaluación del desarrollo de las pruebas, así como la obligación de publicar en la página web del Sandbox Urbano de Valencia, una Memoria bienal de evaluación del resultado de las pruebas realizadas en el mismo y de recomendaciones de mejoras normativas para favorecer la innovación que podrán trasladarse al Gobierno de la Generalitat Valenciana, al Gobierno de España, a las principales redes nacionales y europeas de ciudades, e incluso a la propia Comisión Europea, para su análisis y consideración. Del mismo modo, el principio de seguridad jurídica queda asegurado al elaborarse de forma alineada con el resto del ordenamiento jurídico.

El título Preliminar establece las Disposiciones Generales, el objeto, el ámbito subjetivo y objetivo de aplicación de la Ordenanza, la duración, los requisitos que se van a tener en cuenta a la hora de seleccionar los recursos urbanos donde realizar las pruebas de los proyectos de innovación y las condiciones para obtener la consideración de entidades promotoras en el Sandbox Urbano de Valencia.

Incorpora también un Glosario de términos que ofrece definiciones que contribuyen a facilitar la comprensión del contenido de la Ordenanza,

El título I define el ciclo de vida del Sandbox Urbano de Valencia y se articula en dos capítulos. El primero de ellos regula el régimen jurídico de aplicación del Sandbox, las condiciones de elegibilidad para la realización de las pruebas en un entorno controlado, el procedimiento de solicitud de admisión en el mismo y el protocolo de pruebas que va a recoger las normas, los requisitos, los límites, el sistema de garantías, los derechos de propiedad intelectual e industrial, que garanticen la correcta ejecución de las pruebas de experimentación de los proyectos de innovación.

Como nota característica del Sandbox Urbano de Valencia destaca la composición de la Comisión de Valoración de las solicitudes de acceso y participación en el Sandbox Urbano, precisamente por la visión global y el



conocimiento profundo que debe tener de la ciudad de Valencia a la hora de aprobar los proyectos de innovación a desarrollar en el término municipal. Para fortalecer esa visión global y transversal, a la vez que se da operatividad y eficacia en la respuesta al ecosistema, es imprescindible que la Comisión de Valoración esté formada por una estructura estable desde el ámbito de la innovación a la que, de forma puntual y en función de las solicitudes de acceso recibidas, pueda añadirse una estructura flexible que represente otras áreas de gobierno de la ciudad que son titulares de los recursos urbanos ofrecidos en el Sandbox Urbano de Valencia.

En el Capítulo II de este título se concreta el régimen de funcionamiento del Sandbox Urbano, cuando se inician las pruebas, quién, y de qué manera va a realizar el seguimiento y control de las mismas, cómo se procede a evaluar el resultado de las pruebas de experimentación del proyecto de innovación. Resultados que, en el ejercicio de una rendición de cuentas a la ciudadanía y a la sociedad, el Ayuntamiento de Valencia va a reflejar en una memoria bienal.

Para finalizar, en este capítulo se define el régimen de salida de los proyectos de innovación del Sandbox Urbano de Valencia, las causas que van a dar lugar a la interrupción y finalización de las pruebas de los proyectos de innovación, así como el cese definitivo de las mismas. Se define el régimen de responsabilidad de las entidades promotoras y de forma general los derechos de propiedad intelectual e industrial cuya concreción se delimitará de forma específica en cada uno de los Protocolos de prueba a suscribir entre el Ayuntamiento y la entidad promotora, las cláusulas de confidencialidad y/o secreto empresarial, así como la protección de datos de carácter personal.



## **TÍTULO PRELIMINAR**

### **Disposiciones generales**

#### **Artículo 1. Objeto**

La presente Ordenanza tiene por objeto regular el procedimiento de adhesión y utilización de espacios, infraestructuras y eventos de la ciudad de Valencia (Recursos Urbanos del Sandbox) que puedan servir como campo de pruebas en entornos relevantes, reales y controlados para el desarrollo de proyectos de innovación en la ciudad de Valencia.

Pretende ser el instrumento para facilitar que las entidades interesadas puedan realizar sus experiencias piloto, ensayos y pruebas en estos recursos urbanos de Sandbox con el objetivo de incentivar e impulsar la investigación, el desarrollo y la innovación tecnológica, favoreciendo la creación de un ecosistema abierto que permita probar la viabilidad de la innovación antes de acceder por completo al mercado.

#### **Artículo 2. Definiciones**

- a) Sandbox: entorno acotado, controlado y seguro que permite la experimentación y prueba de nuevas soluciones tecnológicas o modelos de negocio bajo una supervisión regulatoria limitada, con el objetivo de evaluar su viabilidad y los riesgos asociados, determinar y probar las mejoras necesarias, y, en su caso, orientar desarrollos reglamentarios específicos, antes de su implementación en el mercado.
- b) Living Lab: Política instrumental para probar, validar, realizar prototipos y refinar soluciones en entornos reales en constante evolución que no requiere modificación de la legislación vigente.
- c) Recurso Urbano de Sandbox: Denominación genérica que engloba los espacios, las infraestructuras y/o los eventos de la ciudad de Valencia que van a servir de campo de pruebas en entornos relevantes o reales para la realización de las pruebas de los proyectos de innovación.
- d) Relación de Recursos Urbanos de Sandbox de Valencia: Conjunto de Recursos Urbanos de Sandbox aprobada y vigente en cada momento en la ciudad y que se pone al servicio del ecosistema innovador para las pruebas, experimentaciones y validaciones de sus proyectos de innovación.
- e) Sandbox Urbano de Valencia: Instrumento de impulso a la innovación en la ciudad de Valencia, ofrecido al ecosistema de innovación como Sandbox. El Sandbox Urbano de Valencia está compuesto por un conjunto de Recursos Urbanos de Sandbox, un sistema de gobernanza, acceso y autorización regulados por la presente Ordenanza.
- f) Proyecto de innovación: Conjunto de pruebas experimentales que se realiza de forma supervisada y sujeto a las condiciones aprobadas en el protocolo de pruebas y de conformidad a lo previsto en esta Ordenanza.



- g) Protocolo de prueba: Documento que contiene los términos y condiciones, tanto técnicos como normativos, conforme a los que se realizarán las pruebas, las limitaciones a las que estará sujeto el desarrollo del proyecto y cualquier otro aspecto relevante para el proyecto de innovación propuesto por la entidad promotora y aceptado o incluido por la Comisión de Valoración. Se suscribirá por la entidad promotora y la persona titular de la Concejalía de Innovación del Ayuntamiento de Valencia.
- h) Comisión de Valoración: equipo transversal y multidisciplinar dependiente de la Concejalía de Innovación encargado de analizar y evaluar las solicitudes de acceso al Sandbox Urbano de Valencia
- i) Entidad promotora: Cualquier persona física o jurídica, pública o privada, que sea responsable del desarrollo de un proyecto de innovación conforme a lo previsto en esta Ordenanza.
- j) Modelo de quintuple hélice: modelo de gobernanza que aglutina a representantes del sector público, privado, académico, de la sociedad civil y de los medios de comunicación, con el objetivo de crear una enriquecedora red de intercambio de conocimiento y acción innovadora orientada en la misma dirección.
- k) Participante: Cualquier persona física o jurídica ajena a la entidad promotora, que es la destinataria de las pruebas de los proyectos de innovación, por cuanto obtiene un beneficio, participa o es usuaria en el despliegue de la prueba o asume un riesgo en relación con el proyecto de innovación.
- l) Prueba: Cada uno de los ensayos de alcance limitado, según lo previsto en el protocolo de pruebas.
- m) Concejalía de Innovación: Referencia genérica a la concejalía del Ayuntamiento de Valencia que ostente las competencias en materia de impulso a la innovación en la ciudad de Valencia, con independencia del nombre que adopte la delegación en cada periodo de mandato.

### Artículo 3. **Ámbito subjetivo de aplicación**

Esta Ordenanza será de aplicación en todo el término municipal de Valencia y afectará a todo el Sector Público Local, abarcando tanto al Ayuntamiento de Valencia como a todas sus entidades vinculadas o dependientes, así como a las Entidades Promotoras en el contexto del Sandbox Urbano de Valencia como entorno controlado de pruebas.

### Artículo 4. **Ámbito objetivo de aplicación**

1. Estarán incluidos los proyectos de innovación que requieran para su desarrollo la utilización de prototipos, ensayos experimentales, pruebas, plataformas, productos, programas, entre otros, procedentes de cualquier sector del modelo de la quintuple hélice, actividad, tecnología o fuente del conocimiento, incluidas las humanidades, dirigidos a la búsqueda de nuevas soluciones o funcionalidades que no existen actualmente en el mercado y que puedan



evidenciar su potencial impacto positivo en cualquiera de los servicios y competencias de titularidad municipal, las actividades desarrolladas por actores públicos y privados alineados con proyectos estratégicos de la ciudad de Valencia o en la solución de los retos o de las necesidades públicas no cubiertas recogidas en el Mapa de Demanda Temprana de Valencia.

2. Serán de interés aquellos proyectos de innovación que aborden aspectos medioambientales, de movilidad urbana, de transporte, de eficiencia energética tanto en las infraestructuras, como en la vía pública y en la actividad turística, comercial y económica, de carácter sanitario incluido el ámbito deportivo y de la salud y cuidado de las personas, de regeneración urbana, de prevención, reutilización, reducción y reciclaje de residuos en un contexto de economía circular, de digitalización plena, de modernización del sector público y sus competencias, de gobernanza y ciudad inteligente, de tecnología, de datos, de agroalimentación, de consumo, de transformación del tejido productivo e industrial, de renaturalización y biodiversidad, de adaptación y resiliencia, de rehabilitación de edificios y viviendas, de urbanismo y hábitat, de implicación social y ciudadana en la transformación, de transición social justa, de atención a personas con discapacidad, de atención y servicio a colectivos de infancia, juventud o personas mayores, de seguridad y convivencia ciudadana, de cultura y fomento del patrimonio y las tradiciones valencianas, y en definitiva, cualquier otro aspecto relacionado con las competencias municipales o que pueda reportar un beneficio directo a la ciudadanía y a la ciudad de Valencia, fomentado una cultura de prueba y experimentación orientada a las políticas y proyectos estratégicos de la ciudad, en cualquiera de sus propuestas y componentes.

#### **Artículo 5. Recursos Urbanos del Sandbox de la ciudad de Valencia**

1. Las pruebas de experimentación de los proyectos de innovación se desarrollarán preferentemente en aquellos Recursos Urbanos de Sandbox autorizados por el Ayuntamiento de Valencia o su Sector Público Local, contemplados en la Relación de Recursos Urbanos de Sandbox de Valencia vigente, aprobada y publicada en cada momento por la Concejalía de Innovación. La información básica que contendrá la Relación de Recursos Urbanos de Sandbox de Valencia figura en el Anexo I de esta Ordenanza.

2. Los requisitos que serán tomados en consideración a la hora de seleccionar los Recursos Urbanos de Sandbox donde realizar las pruebas de proyectos de innovación, serán los siguientes:

- Que sean recursos donde no se ponga en riesgo la salud y la seguridad de las personas, de los animales y de las cosas y no suponga un deterioro de los espacios verdes y recursos urbanos que puedan ser utilizados.
- Que, en ningún caso, el desarrollo de las pruebas de los proyectos de innovación suponga un incremento significativo del impacto ambiental que el propio Recurso Urbano ya esté generando en su actividad normal.
- Que no supongan un perjuicio para la actividad comercial y económica del Recurso Urbano o de su entorno.



- Que en el caso de tener que utilizar espacios donde se encuentren bienes que forman parte del patrimonio histórico artístico de la ciudad, se emita un informe previo de la Comisión de Patrimonio del Ayuntamiento de Valencia.
- Que la delegación municipal o la entidad del Sector Público Local del Ayuntamiento de Valencia al que está adscrito el Recurso Urbano haya confirmado su disponibilidad y voluntad a ofrecer el recurso como parte de los Recursos Urbanos del Sandbox de Valencia y a favorecer las condiciones necesarias de su preparación y adaptación para que las pruebas de los proyectos de innovación puedan realizarse sin obstáculos. Para ello, deberá proporcionar la información básica de cada Recurso Urbano que aparece en el Anexo I y designará a la persona facilitadora del uso del mismo.
- Cuando se trate de servicios gestionados indirectamente por una entidad del sector privado o por otra entidad perteneciente al sector público, o de bienes afectos a los mismos, o inmuebles objeto de utilización privativa, se articularán, de común acuerdo, las medidas adecuadas para que dichos servicios o bienes pueda seguir siendo utilizados para cumplir las obligaciones establecidas, y en su caso, las compensaciones correspondientes.

#### **Artículo 6. Inclusión y actualización de los Recursos Urbanos del Sandbox de Valencia**

1. Si alguna entidad promotora interesada en participar en el Sandbox Urbano de Valencia necesitara desarrollar las pruebas de su proyecto de innovación en un Recurso Urbano no incluido en la Relación de Recursos Urbanos de Sandbox de Valencia, por considerar que no reúnen las características que se adecúan mejor a la realización del proyecto de innovación, el Ayuntamiento procederá a estudiar la viabilidad y la disponibilidad del nuevo recurso solicitado. En caso de ser aceptado, previa conformidad de la Delegación u organización del Sector Público Local de Valencia a la que figure adscrito, el Recurso Urbano se incluirá en el protocolo de pruebas.
2. Si la solicitud de utilización de ese nuevo recurso fuera reiterada por parte de otras entidades promotoras, se procederá a estudiar su inclusión en la relación de Recursos Urbanos de Sandbox puestos a disposición para la realización de las pruebas de los proyectos de innovación. Del mismo modo, se añadirán de oficio por parte del Ayuntamiento, nuevos Recursos Urbanos de Sandbox que se puedan crear o se pongan a disposición durante la duración del Sandbox Urbano de Valencia.
3. La actualización de estos nuevos Recursos Urbanos de Sandbox se llevará a cabo, a instancia de parte o de oficio, por la Concejalía de Innovación, previa autorización o petición expresa de la Concejalía o titular de la entidad dependiente a la que figure adscrito dicho Recurso Urbano.
4. Asimismo, otras entidades del sector público podrán solicitar la inclusión en la relación de Recursos Urbanos de Sandbox del Ayuntamiento de Valencia de



recursos propios para la realización de pruebas o experimentaciones de proyectos de innovación. El régimen jurídico de dicha inclusión se regulará mediante convenio de colaboración.

#### **Artículo 7. Duración de las pruebas de innovación del Sandbox Urbano de Valencia**

Los Protocolos de pruebas que se suscriban en aplicación de la presente Ordenanza tendrán la duración que en cada caso se establezca, en función del proyecto de que se trate, sin que su duración inicial pueda ser superior a cinco años.

En caso de requerirse una extensión más allá de dicho plazo, se deberá formalizar mediante una prórroga del protocolo que respalde dichas pruebas, con una duración de hasta cinco años adicionales, según sea necesario.

#### **Artículo 8. Entidades promotoras**

Podrán tener la condición de entidad promotora de las pruebas de los proyectos de innovación las personas físicas o jurídicas, públicas o privadas y todo tipo de entidades vinculadas con el objeto del Sandbox Urbano, con capacidad de obrar e interesadas en probar y desarrollar soluciones o prototipos innovadores, servicios o modelos comerciales aportando medios para su desarrollo o comprometiéndose a buscar marcos de colaboración con las personas participantes o usuarias finales para aplicar sus desarrollos.

Se priorizará en el uso del Sandbox Urbano de Valencia a aquellas entidades promotoras que:

- Desarrollen proyectos relacionados con servicios públicos municipales o competencias propias municipales.
- Sean adjudicatarias de procesos de compra pública de innovación o beneficiarias de subvenciones públicas a la innovación impulsados por el Ayuntamiento de Valencia, su Sector Público Local o cualquier otra administración o entidad pública que desarrolle proyectos de interés municipal.
- Sean promotoras de innovaciones en el contexto de la ejecución de proyectos con financiación externa procedente de programas nacionales, europeos o internacionales.
- Sean organizaciones adheridas a cualquier alianza estratégica de colaboración público-privada vigente en la ciudad de Valencia impulsadas para mayor alcance del impacto de las políticas públicas de la ciudad y la proyección nacional o internacional de Valencia.
- Posean un distintivo de igualdad de oportunidades o plan de igualdad en su plantilla o aborden la innovación con perspectiva de género.
- Sean entidades con sede social en la ciudad de Valencia o que se comprometan a trasladar su sede o abrir una delegación en la ciudad de Valencia para el desarrollo del producto o servicio fruto de la experimentación a través del recurso urbano.



#### **Artículo 9. Alianza estratégica de colaboración público-privada en materia de innovación**

Toda entidad promotora de las pruebas de proyectos de innovación en el Sandbox Urbano de Valencia formará parte de las alianzas estratégicas de colaboración público-privada en materia de innovación vigentes en cada momento en la ciudad de Valencia. Para ello, una vez obtenida la condición de entidad promotora para participar en el mismo, será necesario formalizar dicha adhesión mediante los instrumentos y programas puestos a disposición a tal efecto.

Este acto de adhesión evidenciará también el interés público concurrente de los proyectos, la movilización público-privada de las alianzas estratégicas y el liderazgo y compromiso del ecosistema valenciano en materia de innovación. Adicionalmente, servirá para que la entidad promotora autorice que el proyecto de innovación y sus resultados formen parte de la constelación de proyectos de I+D+i de Valencia orientados al éxito de las estrategias de la ciudad.

#### **Artículo 10. Interés público de las actuaciones, los ensayos y las pruebas**

1. La puesta en marcha de todas las actuaciones, ensayos o pruebas que se realicen en el marco de esta Ordenanza y para el cumplimiento de la misma, se registrarán en todo momento por el interés público general de la ciudadanía de Valencia y deberán asegurar la correcta tramitación y ejecución de las pruebas a realizar de los proyectos de innovación que se lleven a cabo en el Sandbox Urbano, con todas las garantías y respeto a las personas participantes y usuarias finales de los mismos, así como al propio entorno urbano de la ciudad. En el proyecto presentado deberá quedar acreditado su potencial impacto positivo en los términos regulados en el artículo 4 de esta Ordenanza, así como el retorno para la ciudad y su ciudadanía.

2. La realización de las pruebas se llevará a cabo con fines íntegramente de carácter investigador o innovador y en ningún caso podrán perseguir fines lucrativos durante la ejecución del protocolo de pruebas y la realización de las mismas, ni implicar coste económico para el Ayuntamiento de Valencia o su Sector Público Local, siendo compatible con la obtención de financiación privada o concesión de subvenciones vinculadas al desarrollo de las pruebas.

3. La entidad promotora se hará cargo de los gastos de reposición, reparación o sustitución que, en su caso, resulten necesarios con motivos de la utilización del Recurso Urbano, prestando las garantías y suscribiendo los seguros que cubran los riesgos de la actividad durante el periodo solicitado en el proyecto.



## **TÍTULO I**

### **Requisitos de admisión y funcionamiento del Sandbox Urbano de Valencia**

#### **CAPÍTULO I**

#### **Régimen jurídico y solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia**

##### **Artículo 11. Régimen jurídico de aplicación**

1. Todas las pruebas a realizar en el marco de actuación de los proyectos de innovación dentro del Sandbox Urbano de Valencia se regirán por lo dispuesto en esta Ordenanza y en el Protocolo de pruebas.

2. La normativa a tomar en consideración para el desarrollo de las pruebas de los proyectos de innovación será la relativa al sector objeto de la actuación a realizar, así como aquellas normas de carácter accesorio que pudieran verse afectadas.

No obstante, considerando el interés público concurrente en estos proyectos e identificado por el Ayuntamiento, se consideran usos que cuentan con la colaboración municipal a los efectos de lo dispuesto en la Disposición Adicional Primera de la Ordenanza Reguladora de la Ocupación del Dominio Público Municipal, por lo que la utilización de los espacios e infraestructuras regulados en esta Ordenanza no seguirá el procedimiento de autorización de uso de los bienes municipales regulado en la citada Ordenanza, sino el específico de esta norma, quedando recogido el título habilitante del citado uso en el acuerdo de aprobación del proyecto de innovación presentado.

Asimismo, la utilización de los Recursos Urbanos de Sandbox prevista en esta Ordenanza, cuando conlleve la obligación de pago de la tasa regulada en la Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas por Uso Privativo o Aprovechamiento Especial de Instalaciones, Edificios Municipales y Espacios Públicos, contará con una reducción del 100% de dicha tasa considerando las razones de interés público concurrentes y la ausencia de finalidad lucrativa de las pruebas, tal y como prevé la citada norma.

3. En todo caso, la entidad promotora de las pruebas de proyectos de innovación tendrá que cumplir con el resto de las normas que les sean aplicables a la puesta marcha y realización de las actuaciones en el entorno de prueba, siempre que éstas no sean de competencia municipal y que no hayan sido previamente excepcionadas para la realización de dichas pruebas.



#### Artículo 12. Condiciones de elegibilidad para la realización de pruebas

Los proyectos de innovación que presenten las entidades promotoras para acceder a la realización de las pruebas en el entorno controlado del Sandbox Urbano de Valencia deberán reunir las condiciones siguientes:

- a) Que presenten un componente, subsistema, sistema, prototipo, producto, servicio o modelo comercial que requiera prueba y validación en entorno relevante o real y se encuentre en un avanzado estado de desarrollo en su correspondiente fase de madurez tecnológica (nivel de madurez tecnológica, TRL 5 en adelante o referencias similares que permitan conocer la escala de madurez del proyecto de innovación).
- b) Que aporten innovación en el sector de que se trate.
- c) Que permitan determinar el valor añadido que dicho proyecto de innovación va a aportar al interés público general y, particularmente, a la ciudad de Valencia.
- d) Que garanticen una protección adecuada para las personas participantes y usuarias finales, infraestructuras y entorno urbano y medioambiental de la ciudad.
- e) Otras condiciones de elegibilidad que se reflejen en el correspondiente Protocolo de pruebas en función de cada proyecto concreto.

#### Artículo 13. Solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia

1. Las entidades promotoras presentarán la solicitud de acceso al Sandbox Urbano a la Concejalía de Innovación del Ayuntamiento de Valencia, utilizando el trámite electrónico de solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia, que figurará en la sede electrónica municipal y adjuntando la documentación complementaria que en dicho trámite se especifique.

2. Atendiendo al ámbito de innovación al que vienen referidos estos proyectos y al perfil de los sujetos interesados en presentar sus propuestas, en aplicación de la legislación de procedimiento administrativo común, se establece que la presentación de solicitudes y documentación complementaria a la misma se realizará únicamente de forma electrónica a través del correspondiente procedimiento que figurará en la sede electrónica. Por el mismo motivo, la forma electrónica se extenderá al resto de actuaciones administrativas del procedimiento de autorización de acceso al Sandbox Urbano de Valencia.

3. El ente instrumental municipal para el impulso de la innovación en la ciudad, como Centro de Innovación de Valencia, actuará como Ventanilla-Única en materia de información y asistencia a las entidades promotoras del ecosistema de innovación en su proceso de acceso al Sandbox Urbano de Valencia.

4. La solicitud de acceso a participar en el Sandbox Urbano de Valencia deberá ir acompañada de:

- A. Formulario electrónico de solicitud de acceso al Sandbox Urbano de Valencia, donde se concrete, como mínimo, la identidad de la entidad



promotora, o entidades promotoras en caso de presentar un proyecto de innovación de forma conjunta, la persona encargada de la dirección del proyecto que, además, asumirá las funciones de interlocución con el Ayuntamiento de Valencia o su Sector Público Local y un breve resumen del objeto del proyecto de innovación.

- B. Declaración Responsable de hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y de la Seguridad Social y de cumplimiento de la normativa exigible en prevención de riesgos laborales.
- C. Propuesta de Protocolo de pruebas para su aprobación por el Ayuntamiento, que servirá de documento director de la actuación. Para este protocolo de pruebas se proporcionará un modelo accesible y descargable desde la sede electrónica que, como mínimo, versará sobre los siguientes aspectos:
- Datos generales del proyecto de innovación,
  - Plan de pruebas del proyecto de innovación.
  - Recurso Urbano de Sandbox para el que se solicita acceso.
  - Evaluación de los riesgos derivados de la realización del plan de pruebas y, en su caso, propuesta de medidas de prevención y protección.
  - Análisis normativo indicando la normativa local, autonómica o estatal que pudiera verse directamente afectada por la realización de las pruebas o que suponen una limitación al alcance de las mismas, así como la documentación de su excepción en caso de haberse obtenido.
  - Cláusulas de confidencialidad y regulación sobre los Derechos de Propiedad Industrial e Intelectual.
  - Cláusulas de protección de datos personales.
  - Propuesta de retorno a la Administración conforme a lo regulado en el artículo 22 de la presente Ordenanza.
- D. Declaración Responsable de cumplimiento del régimen de garantías y responsabilidad respecto a la protección de las personas participantes y del entorno urbano de la ciudad de Valencia fijado en esta Ordenanza.
- E. Declaración de sometimiento a la jurisdicción de los juzgados y tribunales españoles de cualquier orden, para todas las incidencias que de modo directo o indirecto pudieran surgir de la participación de entidades extranjeras en el Sandbox Urbano de la Ciudad de Valencia, con renuncia, en su caso, al fuero jurisdiccional extranjero que pudiera corresponderle.



5. El Servicio competente en materia de Innovación verificará que las solicitudes de acceso al Sandbox Urbano reúnen los requisitos previstos en esta Ordenanza. En caso de considerar la subsanación o mejora de la solicitud de la entidad promotora, realizará el oportuno requerimiento de subsanación o mejora conforme a lo previsto en la normativa básica sobre procedimiento administrativo común.

6. En caso de que el Recurso Urbano de Sandbox solicitado no figure en la Relación de Recursos Urbanos de Sandbox de Valencia vigente en el momento de la solicitud, el Servicio competente en materia de Innovación recabará la conformidad de la Delegación o entidad del Sector Público Local a la que esté adscrito el Recurso Urbano solicitado, así como el informe de aquellos Servicios que, en su caso, deban pronunciarse para habilitar el uso del nuevo Recurso Urbano solicitado.

#### Artículo 14. Comisión de Valoración

1. Para analizar y evaluar las solicitudes de acceso de las entidades promotoras al Sandbox Urbano de Valencia, el Ayuntamiento constituirá una Comisión de Valoración dependiente de la Concejalía de Innovación y cuyas personas integrantes serán designadas mediante Resolución de la misma.

2. La Comisión de Valoración estará integrada por:

- Presidencia: Persona empleada pública del Ayuntamiento de Valencia o del ente instrumental municipal para el impulso de la innovación en la ciudad.
- Vocales: Tres personas empleadas públicas del Ayuntamiento de Valencia o del ente instrumental municipal para el impulso de la innovación en la ciudad.
- Secretaría: Secretaría municipal o persona en quien delegue.

3. Para cada proyecto de innovación, la Comisión de Valoración podrá estar asistida por personal empleado público, tanto del Ayuntamiento como de su Sector Público Local, que cuenten con especial capacitación técnica en cada uno de los sectores que se verán afectados por el desarrollo de las pruebas a realizar y cuya participación se considere necesaria para analizar la viabilidad de los proyectos de innovación presentados para participar en el Sandbox Urbano de Valencia.

En una clara apuesta por la colaboración público-privada en el Sandbox Urbano de Valencia, se podrá invitar a participar en las reuniones de la Comisión de Valoración a personas expertas independientes en cada una de las materias relacionadas con el sector específico del proyecto de innovación que se quiere desarrollar. Estas personas expertas procederán del modelo de la quintuple hélice del ecosistema innovador siendo evaluados previamente sobre la posible existencia de incompatibilidades y requiriéndoles un compromiso de confidencialidad sobre el proyecto a evaluar. La invitación y su correspondiente



aceptación llevará consigo la asistencia a las reuniones de la Comisión de Valoración con voz, pero sin voto.

4. Entre las funciones de la Comisión se encuentran:

- a) Verificar que las solicitudes de acceso al Sandbox Urbano reúnen las condiciones de elegibilidad previstos en esta Ordenanza.
- b) Realizar el análisis y valoración de todas las solicitudes de participación en el Sandbox Urbano de Valencia que cumplan las condiciones de elegibilidad.
- c) Convocar reuniones con las entidades promotoras de los proyectos de innovación para valorar la admisión o inadmisión de los proyectos.
- d) Recabar asistencia técnica a personal de las áreas de gobierno del Ayuntamiento de Valencia, de su Sector Público Local, así como de personas expertas en las materias relacionadas con el sector específico del proyecto de innovación que se quiere desarrollar, siempre que sea necesaria para evaluar la admisión o inadmisión de las solicitudes de participación en el Sandbox Urbano de Valencia.
- e) Realizar el análisis y proponer la aprobación de Recursos Urbanos alternativos a los establecidos en esta Ordenanza, para desarrollar las pruebas de innovación en la ciudad de Valencia a solicitud de las entidades promotoras de los proyectos de innovación.
- f) Analizar y evaluar las situaciones que durante el desarrollo de las pruebas de experimentación en los proyectos de innovación puedan suponer un especial riesgo para la ciudad de Valencia, en aquellos casos en que la Concejalía de Innovación del Ayuntamiento de Valencia considere oportunos por la relevancia de los hechos.
- g) Informar sobre la compatibilidad o incompatibilidad de proyectos cuando dos o más de ellos coinciden en el mismo Recurso Urbano de Sandbox. Además, puede sugerir la interacción entre proyectos, previa autorización de las entidades promotoras, para promover el uso conjunto de recursos urbanos y fomentar sinergias. También tiene la facultad de recomendar el uso de recursos urbanos específicos para pruebas determinadas.
- h) Informar sobre ampliaciones de plazo o modificaciones del alcance por situaciones sobrevenidas que no pudieron preverse en el momento de formalización del Protocolo de pruebas que da acceso al Sandbox Urbano de Valencia.
- i) Proponer los cambios y mejoras que deban ser introducidos, a su juicio, en el Protocolo de pruebas propuesto.
- j) Evaluar la solicitud y la declaración responsable presentada por la entidad promotora para reanudar la realización de las pruebas de experimentación de aquellos proyectos de innovación cuya ejecución hubiera sido interrumpida o suspendida.
- k) Informar sobre la modalidad de retorno de beneficios a la Administración



a la vista de la propuesta formulada en la solicitud, la cual podrá ser modificada siempre en los términos de lo señalado en el artículo 22 de la presente Ordenanza.

5. La Secretaría de la Comisión de Valoración redactará un acta de cada sesión celebrada, que contendrá las deliberaciones y acuerdos adoptados por la misma.

6. La Comisión de Valoración emitirá un informe motivado donde se pronuncie sobre la admisión o inadmisión de acceso para participar en el Sandbox Urbano de Valencia en el plazo de un mes a contar desde que se reciba la solicitud por parte de las entidades promotoras.

No obstante, para aquellos supuestos en los que la Comisión de Valoración identifique que el proyecto de innovación presentado para participar en el Sandbox presenta un elevado grado de madurez tecnológica, guarde una similitud con otros proyectos aprobados anteriormente o cuyo grado de especialización no requiera de asistencia técnica especializada en la materia, podrá utilizar un procedimiento simplificado de evaluación de la solicitud de prueba, haciendo siempre partícipe de esta evaluación simplificada a la persona designada como facilitadora del recurso urbano del Sandbox correspondiente y dejando constancia en el correspondiente informe de la concurrencia de alguno o varios de los aspectos anteriormente citados.

7. El informe elaborado por la Comisión de Valoración será remitido al Servicio de Innovación para la continuación del procedimiento.

#### **Artículo 15. Resolución**

1. El órgano competente para resolver sobre las solicitudes de acceso al Sandbox Urbano de Valencia será la Alcaldía y, en caso de delegación por la misma, la Concejalía de Innovación.

2. El plazo máximo para resolver y notificar la resolución de la solicitud será de tres meses, a contar desde la fecha en que la solicitud haya tenido entrada en el registro electrónico del Ayuntamiento de Valencia.

La falta de resolución expresa en plazo determinará su desestimación por silencio administrativo negativo, a fin de evitar la transferencia a la entidad solicitante de facultades relativas al dominio público o al servicio público o que puedan implicar el ejercicio de actividades que puedan poner en riesgo a personas o dañar el medio ambiente.

3. Una vez aprobado el proyecto, se concederá a la entidad promotora un plazo de quince días hábiles, desde la notificación electrónica de la resolución para introducir las modificaciones en el Protocolo de pruebas y aportar los seguros y, en su caso, garantías exigibles.

De no cumplir la entidad promotora con los compromisos descritos en el plazo fijado, la Administración podrá entenderle decaído en su derecho, dictando resolución a tal efecto.



4. El protocolo de pruebas aprobado, podrá modificarse de forma justificada, de oficio o a solicitud de la entidad promotora, previa autorización del órgano competente para su aprobación.

5. En el caso de que una entidad promotora solicite realizar pruebas de experimentación para un proyecto de innovación en el mismo Recurso Urbano de Sandbox, tiempo y lugar que otro proyecto previamente autorizado, se deberá esperar a que finalicen las pruebas ya autorizadas o buscar una alternativa viable en cuanto a recurso, tiempo o lugar. Esto es aplicable siempre que la realización en el mismo espacio y período temporal sea incompatible con el proyecto de innovación previamente autorizado o la realización simultánea de pruebas haya sido rechazada por la entidad promotora de las pruebas en curso.

#### **Artículo 16. Sistema de garantías**

1. Las entidades promotoras deberán disponer de un seguro de responsabilidad civil que cubra eventuales daños a miembros de la entidad promotora y a terceros, durante la realización de las pruebas de experimentación del proyecto de innovación estipuladas en el Protocolo de pruebas.

2. Asimismo, en la resolución de autorización del protocolo se establecerá, atendiendo a la tipología de la actividad a realizar y las características de la utilización del recurso urbano, el régimen de garantías por eventuales daños a bienes y derechos públicos incluidos en el recurso urbano.

## **CAPITULO II**

### **Régimen de funcionamiento del Sandbox Urbano de Valencia**

#### **Artículo 17. Inicio de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia**

Aprobado el proyecto de innovación con su correspondiente Protocolo de pruebas y presentada la documentación señalada en el artículo 15, se dará un plazo máximo de un mes a la entidad promotora para el comienzo de las pruebas del proyecto de innovación. Este plazo podrá ser ampliado por el Ayuntamiento, cuando concurren razones justificadas para ello.

#### **Artículo 18. Seguimiento y control de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia**

1. El Ayuntamiento de Valencia, a través de su ente municipal instrumental para el impulso de la innovación, será el encargado de llevar a cabo las actuaciones de seguimiento, control y evaluación de las pruebas de experimentación que se realicen en los proyectos de innovación en el Sandbox Urbano de Valencia, designando para cada prueba personal técnico al efecto.

2. Para ello, el personal técnico designado para el seguimiento y control de las pruebas, podrá solicitar la asistencia de la persona designada como facilitadora del Recurso Urbano de Sandbox, así como del personal técnico procedente tanto de los servicios municipales del Ayuntamiento, como del Sector Público Local de



Valencia que cuenten con especial capacitación técnica en cada uno de los sectores que se verán afectados por el desarrollo de las pruebas a realizar en los recursos urbanos del Sandbox. Adicionalmente, podrá también recabar cualquier información adicional que consideren necesaria al resto de áreas del Ayuntamiento de Valencia o de su Sector Público Local, realizar inspecciones físicas en el lugar de ejecución de las pruebas, mantener reuniones con las personas participantes en las mismas, o cualquier otra actuación que se considere necesaria para garantizar el correcto cumplimiento del Protocolo de pruebas. En caso de que la entidad promotora obstaculizara o en su caso impidiera la realización de estas actuaciones, se procederá al cese definitivo de las pruebas de los proyectos de innovación.

#### **Artículo 19. Evaluación de los resultados de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia**

Una vez finalizadas las pruebas del proyecto de innovación, la entidad promotora deberá enviar al ente municipal instrumental para el impuso de la innovación, en el plazo de un mes, un informe final del resultado de las mismas.

Este informe contendrá, entre otras cuestiones, la descripción anonimizada de los colectivos participantes en las pruebas, el resultado obtenido con plena garantía de confidencialidad de los datos obtenidos, el grado de innovación alcanzado con las pruebas, el impacto económico, social y medioambiental obtenido, los nuevos riesgos que se hayan podido identificar durante la realización de las pruebas, así como aquellos incidentes o accidentes que se hayan podido producir, las garantías que en su caso se hayan puesto en marcha, las modificaciones o derogaciones de la normativa municipal o de la legislación autonómica o estatal que serían convenientes valorar y llevar a cabo a raíz de las pruebas realizadas, un estudio pormenorizado del estado en que se dejan los recursos urbanos utilizados en la realización de las pruebas a la salida del Sandbox Urbano y cualquier otra cuestión de relevancia que haya sucedido durante la realización de las pruebas de experimentación.

#### **Artículo 20. Régimen de salida del Sandbox Urbano de Valencia**

1. El Ayuntamiento de Valencia podrá proceder, de manera motivada y previa audiencia al interesado, a la interrupción o finalización de alguna o todas las pruebas del proyecto de innovación, sin perjuicio de la aplicación del régimen de responsabilidad previsto en esta Ordenanza en cualquier momento si concurre alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Se produzca un incumplimiento de cualquiera de las condiciones y requisitos previstos en el Protocolo de pruebas.
- b) Se observen manifiestas deficiencias o eventuales riesgos para la seguridad de los servicios, infraestructuras, entorno urbano de la ciudad o la protección a las personas participantes o usuarias del mismo o terceras personas ajenas al proyecto de innovación.
- c) Concurra cualquier otra circunstancia que ponga en riesgo la viabilidad de



las pruebas o del proyecto de innovación.

2. Las entidades promotoras podrán interrumpir temporalmente o dar por finalizado el proyecto de innovación o cualquiera de las pruebas por razones técnicas o por cualquier otro motivo justificado que, comunicado al Ayuntamiento de Valencia, impida su continuación o cuando, conforme a lo previsto en el protocolo, hayan alcanzado los objetivos fijados para dichas pruebas. Esta finalización quedará sujeta a la aceptación expresa por parte del órgano municipal autorizante.

3. En caso de interrupción de las pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia, la reanudación estará sujeta a la presentación de una solicitud de reanudación, acompañada de una declaración responsable, indicando que no ha habido cambios en el proyecto que hagan necesario revisar el protocolo de pruebas aprobado.

En caso de que se desearan introducir cambios, la entidad promotora deberá presentar una memoria informando de las variaciones respecto al protocolo previamente aprobado y proponiendo aquellas modificaciones que considere necesario introducir, debiendo obtener la oportuna autorización municipal.

4. En estos supuestos, la finalización de las pruebas no generará derecho de indemnización para las entidades promotoras, salvo que fuera por causa imputable al Ayuntamiento, en los términos previstos en la legislación aplicable en materia de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas.

5. El Ayuntamiento de Valencia expedirá, a solicitud de las entidades promotoras, un informe que acredite la participación en el Sandbox Urbano de Valencia. Este informe indicará las pruebas llevadas a cabo en el marco del Sandbox, señalando el Recurso Urbano donde se han desarrollado y el período de tiempo en el cual se llevaron a cabo. El informe en ningún caso supondrá la validación por parte del Ayuntamiento de los resultados de experimentación del proyecto de innovación desarrollado.

#### **Artículo 21. Rendición de cuentas a la ciudadanía**

1. La Concejalía de Innovación del Ayuntamiento de Valencia, en colaboración con el ente municipal instrumental para el impulso de la innovación en Valencia, elaborará una Memoria bienal de información y evaluación del resultado de las pruebas de los diferentes proyectos de innovación que se hayan realizado en el Sandbox Urbano, que reflejará el impacto económico, social y medioambiental y, en su caso normativo, que haya supuesto la realización de las pruebas de los proyectos de innovación, que podrá incluir entre otros los siguientes aspectos:

- a) Un análisis del resultado e impacto de cada proyecto y su aportación al cumplimiento de los objetivos perseguidos por el Ayuntamiento con la puesta en marcha del Sandbox Urbano de Valencia.
- b) Un análisis del grado de innovación obtenido en el desarrollo de las pruebas.



- c) Un análisis del beneficio obtenido para las personas participantes o usuarias finales.
- d) Información sobre las posibles modificaciones o derogaciones de la normativa municipal, autonómica o estatal que se hayan detectado en el desarrollo de las pruebas.

2. La Memoria bienal se publicará en la página web del Sandbox Urbano de Valencia, garantizando en todo momento el carácter confidencial para las entidades promotoras de la información obtenida tras las pruebas del proyecto de innovación.

3. Dicha memoria será remitida a los órganos estatales y autonómicos competentes en materia de investigación e innovación con un doble objetivo: compartir el conocimiento de la actividad del Sandbox Urbano de Valencia, así como conocer de las mejoras y cambios normativos que podrían favorecer el impulso de innovación y que el ecosistema de innovación demanda.

#### **Artículo 22. Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial**

1. La participación del Ayuntamiento de Valencia o su Sector Público Local en los Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial de las pruebas y sus proyectos de innovación asociados se basa en la perspectiva económica de que compartir los riesgos, conlleva compartir los beneficios.

En este sentido, toda entidad participante en el Sandbox Urbano deberá proponer en su protocolo de pruebas inicial la forma en que esta Administración será partícipe del conocimiento obtenido con motivos de las pruebas, ya sea con acciones divulgativas de la experiencia obtenida, con la elaboración de un dictamen sobre la aplicabilidad de la tecnología probada a los servicios públicos o con la entrega gratuita de un número de ejemplares del producto o prototipo testeado para su uso por esta Administración. Esta propuesta será objeto de valoración por la Comisión de Valoración a los efectos de su validación o, en su caso, modificación siempre en el marco de lo establecido en el presente artículo. En todo caso, la modalidad de transferencia de conocimiento fijada en el protocolo de pruebas deberá responder al principio de proporcionalidad en atención a los recursos públicos que serán puestos a disposición de la entidad promotora, del periodo de tiempo habilitado y del posible impacto de la tecnología o producto probado.

2. Sin perjuicio de lo establecido en el apartado anterior, si el resultado del proyecto de innovación llevado a cabo en un Recurso Urbano de titularidad del Ayuntamiento de Valencia o de su Sector Público Local fuese posteriormente puesto en producción y comercializado, se participará desde esta Administración en el retorno de los beneficios futuros de esa comercialización, en atención a los siguientes criterios:

- a) La importancia que para el proyecto haya tenido la utilización del Recurso Urbano de titularidad del Ayuntamiento de Valencia o de su Sector Público Local.



- b) El respaldo institucional o reputacional que suponga haber realizado las pruebas del proyecto de innovación en la ciudad de Valencia.
- c) El volumen económico que pueda generar la comercialización del producto o servicio, desarrollado o mejorado en el Sandbox Urbano.

En el supuesto de proyectos de innovación cuyas pruebas se lleven a cabo en recursos urbanos del Sandbox de Valencia, pero cuya titularidad no pertenezca al Ayuntamiento de Valencia o a su Sector Público Local, la regulación de los derechos de propiedad intelectual e industrial se acordará entre las partes interesadas, empleando para ello el instrumento que estimen oportuno, que podrá ser adjuntado al correspondiente protocolo de pruebas.

3. Con la finalidad de apoyar y fomentar la innovación que pudiera surgir del autoempleo, del trabajo autónomo, del ecosistema de las empresas emergentes y las microempresas, así como del ámbito de la investigación y la ciencia, estarán exentos de compartir los beneficios futuros de la mencionada comercialización regulados en este artículo:

- a) Las personas físicas.
- b) Los autónomos y sociedades durante sus dos primeros años de actividad. A partir del tercer año, estarán exentos si la cifra de negocio anual no fuera superior a 1.000.000 de euros.
- c) Las fundaciones y entidades sin fines de lucro.
- d) Las universidades y sus equipos de investigación.
- e) Los centros e institutos tecnológicos siempre que se encuentren registrados al amparo de la normativa sectorial, ya sea de ámbito autonómico, estatal o internacional, donde se regulen las condiciones de reconocimiento como tales.

4. El porcentaje concreto de participación de esta Administración en los beneficios económicos de la comercialización se establecerá, en cada caso, en el correspondiente Protocolo de pruebas.

Como regla general, ese porcentaje de participación municipal será de entre el cero coma cinco por ciento (0,5 %) y el cinco por ciento (5 %) del beneficio neto de la comercialización durante los 2 primeros años de ese bien o servicio. Este derecho devengará a partir del periodo en el que, habiendo ya realizado una primera venta comercial relacionada con el resultado desarrollado en el Sandbox Urbano, la base imponible de la entidad jurídica que explota comercialmente o posee los derechos empresariales sobre el bien o servicio, resulte positiva.

Para su adecuado control, la entidad promotora obligada por este artículo deberá informar al Ayuntamiento de la fecha de la primera venta comercial relacionada con el resultado desarrollado en el Sandbox Urbano, dentro de los 30 días siguientes a su acontecimiento.

Este derecho de participación pública en los beneficios netos de la comercialización del bien o servicio no se extinguirá por procesos de compras



de patentes asociadas al bien o servicio, ni por procesos de compras o fusiones empresariales, siendo responsabilidad de la entidad promotora su comunicación e información del derecho a posibles compradores u operadores del mercado económico.

5. A efectos de comprobar los datos concretos de volumen de negocio y facturación, la entidad promotora obligada por este artículo presentará un informe financiero dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada uno de los dos primeros años mencionados de comercialización del bien o servicio que recoja tanto la actividad global de la empresa, como la actividad relativa a la explotación y comercialización del resultado del proyecto de innovación.

Este informe se adjuntará a una Declaración Responsable que certifique la veracidad de la información incluida y será responsabilidad de la propia entidad.

Esta Administración podrá solicitar, de manera motivada y cuando así lo juzgue oportuno, copia de las facturas o documentación justificativa de la información económica reflejada en el informe financiero por la entidad promotora.

6. Los ingresos resultantes de la participación de esta Administración en los Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial que se generen fruto del uso del Sandbox Urbano de Valencia, podrán valorarse en las deliberaciones y decisiones para la generación de nuevo crédito en aras de mejorar los recursos públicos destinados a las políticas municipales de fomento e impulso a la innovación en la ciudad de Valencia.

7. El incumplimiento por parte de la entidad participante en el Sandbox de las obligaciones reguladas en este precepto o la falsedad en la documentación presentada para dar cumplimiento a las mismas supondrá, previo trámite de audiencia, dejar sin efecto las cláusulas de confidencialidad y/o secreto empresarial, así como cláusulas que regulen los Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial que figuren en el protocolo de pruebas, pudiendo el Ayuntamiento y su Sector Público Local hacer uso de la información contenida en tales cláusulas siempre que así se haya aceptado por la entidad promotora en el Protocolo de pruebas.

#### **Artículo 23. Régimen de responsabilidad**

1. El Ayuntamiento de Valencia no será responsable de los posibles daños y perjuicios que pudieran originarse durante la realización de las pruebas del proyecto de innovación en el Sandbox Urbano de Valencia, salvo por causa imputable al Ayuntamiento, en los términos previstos en la legislación aplicable en materia de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas.

2. En el caso de que las personas participantes, durante la realización de las pruebas de los proyectos de innovación, sufran daños personales o patrimoniales por causa imputable a la entidad promotora, serán indemnizadas por la misma, de acuerdo con el régimen de responsabilidad y garantías acordado en el Protocolo de pruebas.



3. En estos casos, la entidad promotora se comprometerá al resarcimiento del daño causado llevando a cabo las siguientes actuaciones:

- a) Reposición de los bienes a su estado anterior si fuera posible y, en caso contrario, proceder a la restitución de los mismos.
- b) En el caso de que no pueda procederse ni a la reposición ni a la restitución de los bienes, la entidad promotora tendrá que indemnizar los daños por un valor equivalente al valor de los bienes dañados.

4. El régimen de responsabilidad previsto en este artículo se entiende sin perjuicio del régimen de infracciones, sanciones y de responsabilidad que pudiese preverse en cualquier otra norma del ordenamiento jurídico, en especial en el ámbito medioambiental.

#### **Artículo 24. Confidencialidad**

1. En el Protocolo de pruebas se podrán incluir cláusulas de confidencialidad y/o secreto empresarial, así como cláusulas que regulen los Derechos de Propiedad Intelectual e Industrial que puedan verse comprometidos durante la realización de las pruebas.

2. El personal del Ayuntamiento de Valencia, así como del resto de su Sector Público Local, estará sujeto al deber de secreto profesional de acuerdo con lo previsto en el artículo 53.12 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, sin que pueda hacer uso de la información obtenida para beneficio propio o de terceros, o en perjuicio del interés público.

3. Todas las personas que formen parte de la Comisión de Valoración, las personas participantes, así como el resto de personal técnico y experto involucrados en todas las fases de diseño, autorización, desarrollo y ejecución de las pruebas de los proyectos de innovación, quedarán sujetos a sus respectivos regímenes de secreto profesional.

4. El derecho de acceso previsto en el artículo 12 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, estará limitado en virtud del artículo 14.1.j) de dicha norma (secreto profesional y la propiedad intelectual e industrial).

#### **Artículo 25. Protección de datos**

1. Cuando las entidades promotoras tengan que manejar datos de carácter personal para la realización de las pruebas de sus proyectos de Innovación en el Sandbox Urbano de Valencia, estarán obligadas a cumplir las previsiones contempladas en la normativa europea y española en materia de protección de datos personales, en especial en el momento de aprobarse esta Ordenanza, por la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, así como en el Reglamento (UE) 2016/679, de 27 de abril de 2016 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al



tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, siendo responsables del tratamiento y custodia de los mismos en todo momento.

2. La entidad promotora deberá adoptar en todo momento las medidas de índole técnica y organizativas necesarias que garanticen la seguridad de los datos de carácter personal y eviten su alteración, pérdida, tratamiento o acceso a persona no autorizada, habida cuenta del estado de la tecnología, la naturaleza de los datos almacenados y los riesgos a que están expuestos, ya provengan de la acción humana o del medio físico o natural.

3. Una vez realizadas las pruebas del proyecto de innovación, los datos de carácter personal deberán ser destruidos, al igual que cualquier soporte o documentos en que conste algún dato de carácter personal objeto del tratamiento, siempre que no exista previsión legal que exija la conservación de los datos, en cuyo caso no podrá procederse a su destrucción.

4. En ningún escenario ni Protocolo de pruebas en el Sandbox Urbano de Valencia se podrá contemplar la transferencia de datos de carácter personal entre la entidad promotora y el Ayuntamiento de Valencia o su Sector Público Local, ni viceversa.

#### **Artículo 26. Comunicación social**

1. El Ayuntamiento de Valencia, a través de su ente municipal instrumental para el impulso de la innovación, publicará en la página web del Sandbox Urbano de Valencia el Kit de Recursos Comunicativos ofrecido a las entidades promotoras, la información actualizada sobre el Sandbox Urbano de Valencia como instrumento controlado de pruebas y experimentación, así como el estado de la realización de las pruebas y el desarrollo de los proyectos de innovación. Toda esta información podrá ser usada en la comunicación social a través de las redes sociales municipales del Ayuntamiento de Valencia y su Sector Público Local.

2. La entidad promotora incluirá la imagen corporativa del Ayuntamiento de Valencia, así como la identidad de marca creada para el Sandbox Urbano de Valencia, en un lugar visible de los elementos empleados en la prueba y hará constar la colaboración municipal en cualquier medio de difusión y comunicación de los proyectos de innovación cuya experimentación haya usado el Sandbox Urbano de Valencia.

3. Las entidades promotoras, como organizaciones adheridas a las alianzas estratégicas de colaboración público-privada en materia de innovación, diseminarán y comunicarán el valor de la innovación de Valencia y el instrumento del Sandbox Urbano de Valencia entre las redes, las alianzas, los foros, los congresos y los espacios de relaciones que su clúster, sector o actividad les ofrezca.

#### **Disposición Adicional Primera. Facultades de ejecución**

Se habilita a la persona titular de la Concejalía de Innovación del Ayuntamiento de Valencia, para llevar a cabo la realización de aquellos actos y medidas que



se consideren necesarias para la consecución del procedimiento administrativo establecido en esta Ordenanza.

#### **Disposición Adicional Segunda. Normativa municipal**

1. Con la entrada en vigor de la presente Ordenanza no serán de aplicación las restantes ordenanzas reguladoras de la ocupación del dominio público municipal por considerarse actuaciones de colaboración municipal para actividades consideradas de interés público general desarrolladas con fines íntegramente de carácter investigador o innovador, autorizadas en el marco de actuación del Sandbox Urbano de Valencia.

2. La obtención de la condición de entidad promotora de un proyecto de innovación en el Sandbox Urbano de Valencia, le otorga la consideración de entidad colaboradora del Ayuntamiento al objeto de considerarle sujeto de autorizaciones especiales expresamente contempladas en las ordenanzas reguladoras de los precios públicos aprobadas por el Ayuntamiento.

3. Las actividades a desarrollar en las pruebas de los proyectos de innovación serán consideradas de interés público general, a efectos de reducir los importes previstos en las ordenanzas reguladoras de las tasas aprobadas por el Ayuntamiento y siempre que se encuentren comprendidas entre los beneficios fiscales expresamente determinados en las normas con rango de ley o las derivadas de la aplicación de los Tratados Internacionales.

#### **Disposición Final Primera. Entrada en vigor**

Esta Ordenanza entrará en vigor, una vez aprobada definitivamente por el Pleno del Ayuntamiento y publicado su texto íntegro en el Boletín Oficial de la Provincia, y transcurrido el plazo de quince días hábiles regulado en el art. 65.2 de la Ley 7/1985 de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

#### **Disposición Final Segunda. Título competencial y amparo normativo**

La presente norma se dicta al amparo de la competencia que ostentan los municipios en relación con la innovación y utilización de sus bienes y derechos en las materias sobre las que ostentan competencias propias atribuidas, de conformidad con los artículos 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, y 33.1 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, por la legislación sectorial, así como aquellas otras competencias atribuidas por delegación.

#### **Disposición Derogatoria Única. Derogación normativa**

Quedan derogadas las disposiciones del mismo o inferior rango que se opongan o contradigan el contenido de la presente Ordenanza.



## ANEXOS

### Anexo I. Información que debe contener la Relación de Recursos Urbanos de Sandbox

<b>Id</b>	<b>Nombre</b>	<b>Tipología</b>	<b>Ámbitos</b>	<b>Capacidades</b>	<b>Titular</b>	<b>Garantías</b>	<b>Web</b>	<b>Ubicación</b>	<b>Maps</b>
Código único de identificación	Denominación del Recurso Urbano	Tipología del Recurso Urbano	Ámbitos de innovación permitidos en el Recurso Urbano	Descripción de capacidades y datos relevantes del Recurso Urbano	Organización titular del Recurso Urbano	Régimen de garantías mínimas exigidas para el uso del Recurso Urbano	URL del Recurso Urbano	Dirección del Recurso Urbano	Referencia Google Maps del Recurso Urbano



**AJUNTAMENT DE VALÈNCIA**





AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

Ordenança  
municipal  
reguladora del  
Sandbox Urbà de  
València





## **Índex**

<b>PREÀMBUL</b> .....	<b>4</b>
<b>I</b> .....	<b>4</b>
<b>II</b> .....	<b>5</b>
<b>III</b> .....	<b>8</b>
<b>TÍTOL PRELIMINAR</b> .....	<b>11</b>
<b>Disposicions generals</b> .....	<b>11</b>
Article 1. Objecte .....	11
Article 2. Definicions .....	11
Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació .....	12
Article 4. Àmbit objectiu d'aplicació .....	12
Article 5. Recursos urbans del <i>Sandbox</i> de la ciutat de València .....	13
Article 6. Inclusió i actualització dels recursos urbans del <i>Sandbox</i> de València .....	14
Article 7. Duració de les proves d'innovació del <i>Sandbox</i> Urbà de València .....	15
Article 8. Entitats promotores .....	15
Article 9. Aliança estratègica de col·laboració publicoprivada en matèria d'innovació .....	15
Article 10. Interés públic de les actuacions, els assajos i les proves.....	16
<b>TÍTOL I</b> .....	<b>17</b>
<b>Requisits d'admissió i funcionament del <i>Sandbox</i> Urbà de València</b> .....	<b>17</b>
<b>CAPÍTOL I</b> .....	<b>17</b>
<b>Règim jurídic i sol·licitud d'accés al <i>Sandbox</i> Urbà de València</b> .....	<b>17</b>
Article 11. Règim jurídic d'aplicació .....	17
Article 12. Condicions d'elegibilitat per a la realització de proves.....	18
Article 13. Sol·licitud d'accés al <i>Sandbox</i> Urbà de València.....	20
Article 14. Comissió de Valoració.....	20
Article 15. Resolució.....	22
Article 16. Sistema de garanties.....	23
<b>CAPITULO II</b> .....	<b>23</b>
<b>Règim de funcionament del <i>Sandbox</i> Urbà de València</b> .....	<b>23</b>
Article 17. Inici de les proves en el <i>Sandbox</i> Urbà de València .....	23
Article 18. Seguiment i control de las proves en el <i>Sandbox</i> Urbà de València .....	23
Article 19. Avaluació dels resultats de les proves en el <i>Sandbox</i> Urbà de València .....	24
Article 20. Règim d'eixida del <i>Sandbox</i> Urbà de València .....	24
Article 21. Rendició de comptes a la ciutadania .....	25
Article 22. Drets de propietat intel·lectual i industrial .....	26
Article 23. Règim de responsabilitat .....	28
Article 24. Confidencialitat .....	29
Article 25. Protecció de dades .....	29
Article 26. Comunicació social .....	30
Disposició addicional primera. Facultats d'execució.....	30
Disposició addicional segona. Normativa municipal .....	30
Disposició final primera. Entrada en vigor .....	31
Disposició final segona. Títol competencial i empara normativa.....	31



Disposició derogatòria única. Derogació normativa .....	31
<b>ANNEXOS.....</b>	<b>32</b>
Annex I. Informació que ha de contindre la relació de recursos urbans de <i>Sandbox</i> .....	32



## **PREÀMBUL**

### **I**

La ciutat de València, en la seua condició de ciutat pertanyent a la Xarxa de Ciutats de la Ciència i la Innovació que impulsa el Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats, evidencia una trajectòria de dècades com a ciutat innovadora i compromesa amb un desenvolupament econòmic i social basat en la ciència i el coneixement, on la tecnologia i la innovació són palanques clau que ens acosten a altes cotes de benestar social, ocupació de qualitat i prosperitat. L'ecosistema d'innovació de la ciutat de València és referència nacional i internacional en disposar d'un sector privat vibrant i emprenedor, un sector públic compromés amb la innovació, un sector acadèmic generador d'investigació i talent àmpliament reconegut, i una societat civil i una ciutadania amb altes dosis de creativitat i compromís.

Molts són els estudis i anàlisis que atorguen a la innovació un caràcter d'avantatge competitiu per a qualsevol sector que desenvolupa la seua activitat en un mercat global. No obstant això, el procés innovador és complex, ha de superar moltes barreres i necessita manejar amb solvència un conjunt d'elements facilitadors per a tindre èxit. La visió, l'emprenedoria, la creativitat, el desenvolupament de les idees basades en coneixement, el risc, la tolerància al fracàs, la inversió necessària i l'experimentació són algunes de les principals matèries primeres de la innovació. Atenent a això últim, hem d'entendre l'experimentació com la capacitat de provar en entorns rellevants i reals els projectes d'innovació que han superat les seues validacions en laboratoris. El principal objectiu de l'experimentació és aprendre, validar i conèixer si realment funciona allò que es pretén crear. Les proves i l'experimentació associada a estes són l'avantsala del coneixement i el desenvolupament de nous productes, servicis i maneres de fer que tindran èxit en el mercat. Sense prova i sense experimentació no hi ha coneixement ni innovació possible.

A Espanya, des de l'any 2020, assistim a la proliferació de diferents normes d'entorns controlats de prova per a facilitar la investigació, el desenvolupament tecnològic i innovador, i la millora reguladora de sectors amb un cert caràcter estratègic, com el sector elèctric, el sector financer o el sector tecnològic de la intel·ligència artificial. Així mateix, la Llei 17/2022, de 5 de setembre, de modificació de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, arreplega també el compromís de promoure la innovació pública apuntant expressament a la capacitat d'experimentar en polítiques públiques i al desenvolupament o de bancs de proves. D'igual forma, la Llei 28/2022, de 21 de desembre, de foment de l'ecosistema de les empreses emergents, arreplega la possibilitat que els poders públics promoguen reglamentàriament la creació d'entorns controlats.

Si elevem la mirada en l'àmbit europeu, la nova Agenda Europea d'Innovació, aprovada el 5 de juliol de 2022, pretén situar Europa a l'avantguarda de la nova onada d'innovació tecnològica i d'empreses emergents. Per a aconseguir-ho, la



nova Agenda Europea d'Innovació estableix un conjunt de reptes i iniciatives emblemàtiques com la titulada "innovació de tecnologia profunda a través d'espais d'experimentació i contractació pública" en una clara aposta pels espais controlats de prova, la inversió en infraestructures d'assaig i experimentació i la compra pública d'innovació.

En tot este context, la ciutat de València fa un pas cap endavant introduint un innovador instrument públic, el *Sandbox Urbà*, que convertix València en una ciutat amable i receptiva per a albergar les proves i l'experimentació de l'ecosistema d'innovació, i ho fa en un context de col·laboració publicoprivada sense precedents. Es dona compliment, així, a amplis consensos polítics i socials recollits dins de la mirada innovadora de l'Estratègia Urbana de València, que advocaven per una innovació amb el propòsit de millorar la vida de les persones que viuen i es relacionen a València. Tant és així, que el mateix *Sandbox Urbà* de València es posa al servici de l'ecosistema investigador i innovador de la ciutat amb el propòsit de fomentar una innovació per a la millora dels servicis públics que implementen les competències municipals, el desenvolupament i la creació d'ocupació de qualitat basat en tecnologia, innovació i coneixement i l'avanç de València i el seu ecosistema productiu en les transicions europees verda i digital.

Així mateix, el *Sandbox Urbà* de València complementa un conjunt d'instruments públics de foment a la innovació, amb capacitat per a crear avantatges competitius a la ciutat i per a retindre i atraure el talent i les inversions. El *Sandbox Urbà* es postula com una finestra única per a la innovació i l'experimentació a València, i busca promoure l'eficiència eliminant obstacles, regulant procediments i agilitzant els tràmits perquè els diferents agents de l'ecosistema innovador puguen concentrar-se en la generació de solucions transformadores i tinguen l'Administració local com un aliat facilitador de les gestions necessàries per a l'experimentació de la innovació.

## II

La Llei 17/2022 de 5 de setembre de modificació de la Llei 14/2011 d'1 de juny de la ciència, la tecnologia i la innovació, estableix en l'article 2.f el compromís de promoure la innovació pública, entesa com la innovació protagonitzada pel sector públic i en particular, la capacitat d'experimentar en política pública, dissenyar intervencions basades en evidències –especialment científiques–, regular atenent l'impacte normatiu en innovació, desenvolupar bancs de proves i desplegar una contractació pública compromesa amb la incorporació de solucions innovadores i d'I+D.

Continua en l'article 33.1 assenyalant que els agents d'execució del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació participaran activament en el desenvolupament de la recerca i en la implantació de la innovació per a estimular la recerca de qualitat i la generació del coneixement i la seua transferència, com també per a millorar la productivitat i la competitivitat, la societat del coneixement i el benestar social a partir de la creació d'una cultura



de la innovació, en benefici del benestar social, la salut i les condicions de vida de les persones.

Per a això, es preveu en l'esmentat article la realització de mesures tendents a reforçar el paper innovador de les Administracions Públiques a través de l'impuls de l'aplicació de tecnologies emergents, especialment a través d'instruments com les acceleradores, incubadores i centres demostradors; els espais d'experimentació i disseminació; la compra pública d'innovació; i els acords marc de servicis per al desenvolupament de solucions que impliquen la introducció de tecnologies disruptives en l'Administració (art. 33.1.k). Així mateix, impulsa el foment de la innovació en els projectes que desenvolupen les entitats locals en el seu àmbit d'activitat, especialment a través de la Red Innpulso de Ciutats de la Ciència i la Innovació (art. 33.1.p).

De la mateixa manera, la Llei 28/2022, de 21 de desembre, de foment de l'ecosistema de les empreses emergents, preveu en l'article 16 la possibilitat que els poders públics promoguen reglamentàriament la creació d'entorns controlats, per períodes limitats de temps, per a avaluar la utilitat, la viabilitat i l'impacte d'innovacions tecnològiques aplicades a activitats regulades, a l'oferta o provisió de nous béns o servicis, a noves formes de provisió o prestació dels mateixos o a fórmules alternatives per a la seua supervisió i control per part de les autoritats competents.

L'Ajuntament de València assumix, per tant, per mitjà de la proposta d'esta ordenança reguladora del *Sandbox* Urbà de València, el desenvolupament dels entorns controlats esmentats de prova i experimentació impulsats des del marc normatiu estatal.

Addicionalment, València, com a municipi que forma part de la Red Innpulso de Ciutats de la Ciència i la Innovació i la Xarxa Espanyola de Ciutats Intel·ligents, com també altres xarxes de ciutats europees i internacionals que persequixen propòsits similars, té entre els seus objectius impulsar esta cultura d'innovació, per a fomentar la productivitat i la competitivitat, la societat del coneixement, la millora dels servicis públics, la protecció del medi i, en definitiva, el benestar social de la seua ciutadania.

Tant l'Ajuntament de València, com l'ens instrumental municipal per a l'impuls de la innovació a la ciutat, així com altres entitats del sector públic local de València, han valorat de manera positiva proporcionar recursos urbans on es puguen realitzar proves d'assajos experimentals, projectes d'innovació, utilització de prototips i plataformes en un entorn segur, delimitat i real a la ciutat de València, amb l'objectiu d'incentivar i impulsar la investigació, el desenvolupament i la innovació tecnològica.

Tot això amb l'objectiu d'afavorir el desenvolupament de nous productes i servicis innovadors i la creació d'un ecosistema obert que permeta donar resposta a las necessitats i demandes no resoltes de la ciutat i la ciutadania o que permeten millorar les que ja s'atenen en format tradicional, la qual cosa redundarà en una major qualitat i excel·lència en la prestació dels servicis



públics municipals, com també en una major eficiència i eficàcia en la gestió dels recursos públics que com a administració local han d'oferir al conjunt de la ciutadania.

La ciutat de València, per tant, amb la seua concepció de ciutat líder en la creació d'avantatges competitius per al desenvolupament econòmic i social de la ciutat vol destinar recursos urbans del seu terme municipal per a la posada en marxa i desenvolupament de diferents entorns de prova i experimentació reals que conjuguen capacitat intel·lectual, coneixement i noves infraestructures innovadores que atorguen a la ciutat un paper vector d'atracció de nous investiments científics, tecnològics i socials que redunden en benefici de la població de la ciutat i que propulsen a València com a epicentre de ciutat innovadora a nivell nacional i internacional.

A més, a través d'esta ordenança es pretén crear les condicions favorables per a poder desenvolupar un òptim espai de col·laboració i cooperació amb altres entitats del sector públic per a afavorir i impulsar mesures d'innovació que comporten de manera efectiva un benefici per als habitants de València i que garantisquen la correcta execució dels projectes i activitats que es vagen a realitzar en estos bancs de prova i experimentació, tal com s'arreplega en l'apartat 4 de la disposició addicional 31 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, tecnologia i innovació.

De la mateixa manera, l'Ajuntament de València considera com a instrument estratègic per a la transformació de l'acció pública en l'àmbit local, la compra pública d'innovació, configurant-la no com una eina pública i desconectada i vertical, sinó com un element d'acció pública transversal i sistèmica que permeta impregnar d'innovació totes les àrees d'actuació de l'Ajuntament. Este objectiu es complirà, gràcies també, a la utilització d'estos bancs de prova i experimentació com a escenaris reals perquè es puguen testar i validar els prototips o solucions innovadores que s'obtinguen com a resultat d'estos projectes de compra pública d'innovació, sota la premissa de donar resposta a la demanda de nous servicis públics a través del desplegament de solucions tecnològiques en l'espai urbà.

Estes actuacions administratives innovadores permetran millorar la competitivitat i sostenibilitat de la ciutat, generar economies més sòlides i innovadores amb aquells projectes que es consideren d'especial interès per a la ciutat. Per a això, resulta adequat elaborar esta ordenança, l'objectiu de la qual és establir les normes d'actuació en estos espais i recursos de prova, a fi de fomentar l'acció innovadora, tant per a millorar els diferents servicis públics de titularitat municipal, regulats en els articles 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 34 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, com per a millorar les diferents competències pròpies que exercix l'Ajuntament, recollides tant en els articles 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com el 33 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, així com, finalment, qualsevol altra activitat que es considere d'especial interès



per a la ciutat, en virtut de l'article 25.1 de la citada Llei 7/1985, de 2 d'abril, entre les quals, tal com assenyala l'article 88.1 de la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana, aquelles que permeten fomentar el coneixement i l'educació ambiental i estimular la implementació de pràctiques sostenibles, la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle i l'adaptació al canvi climàtic.

### III

De conformitat amb el precepte reglamentari esmentat i el que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de l'ordenança i amb la finalitat de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, s'obligué consulta pública durant 2 mesos, abril i maig de 2023, per a recaptar l'opinió de la ciutadania i de les persones i organitzacions més representatives de l'ecosistema i del sector públic de València potencialment afectades per la futura norma. Es van rebre múltiples aportacions pertinents sobre l'esborrany ofert del text normatiu del *Sandbox* Urbà de València, la majoria de les quals han impactat en la millora d'esta Ordenança. Els àmbits més influïts per les millores introduïdes gràcies a la consulta pública han estat l'eficiència del procediment d'accés al *Sandbox* Urbà de València, la participació pública en els drets de propietat intel·lectual i industrial de les innovacions que arriben a generar beneficis en el mercat i del valor afegit sobre els projectes d'innovació que pot oferir-se a través de l'instrument del *Sandbox* Urbà de València.

La qüestió de la participació pública en els drets de propietat intel·lectual i industrial és una qüestió de complexa redacció, però necessària en la pràctica, si atenem la recent Recomanació (UE) 2023/499 de la Comissió, d'1 de març de 2023, relativa a un codi de bones pràctiques en matèria de gestió dels actius intel·lectuals per a la valorització del coneixement en l'espai europeu de recerca, que pot resultar inspiradora a este efecte. El document disposa, entre altres qüestions, la necessitat de: garantir una bona comprensió de les normes de propietat i d'accés específiques del programa per part dels participants en activitats d'I+D+I finançades amb fons públics (considerant 34); garantir l'establiment d'un acord sobre propietat i gestió conjuntes, o d'un acord sobre propietat conjunta i repartiment dels ingressos quan la propietat intel·lectual i industrial siga conjunta (considerant 38); o garantir que els actius intel·lectuals desenvolupats en activitats d'I+D+I finançades amb fons públics es gestionen de manera que els beneficis socioeconòmics vinculats a la seua valorització beneficien la Unió (considerant 41.b).

L'Ordenança disposa de 26 articles distribuïts en dos títols, dos disposicions addicionals, dos disposicions finals i una disposició derogatòria única, i s'ha elaborat amb plena subjecció als principis de bona regulació compresos en l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en concret el principi de necessitat,



eficàcia i eficiència en la gestió dels recursos públics. Se'n garantix el compliment en preveure la necessitat que cada projecte d'innovació que es realitze a l'entorn de la ciutat tinga per objectiu l'interés públic general de la ciutadania.

De la mateixa manera, es garantix el principi d'igualtat d'accés de totes les entitats promotores a l'hora de realitzar els seus assajos o proves en els recursos urbans de *sandbox* habilitats per l'Ajuntament de València, i els principis de proporcionalitat i de transparència en contindre la regulació bàsica per a la posada en marxa del *Sandbox Urbà*, garantir la transparència de tot el procediment: admissió de les entitats promotores, regulació de l'inici, seguiment, control, finalització i avaluació del desenvolupament de les proves, com també l'obligació de publicar en la pàgina web del *Sandbox Urbà* de València, una memòria biennal d'avaluació del resultat de les proves realitzades en este i de recomanacions de millores normatives per a afavorir la innovació que podran traslladar-se al Govern de la Generalitat Valenciana, al Govern d'Espanya, a les principals xarxes nacionals i europees de ciutats, i fins i tot a la mateixa Comissió Europea, per a la seua anàlisi i consideració. De la mateixa manera, el principi de seguretat jurídica queda assegurat en elaborar-se de forma alineada amb la resta de l'ordenament jurídic.

El títol preliminar estableix les disposicions generals, l'objecte, l'àmbit subjectiu i objectiu d'aplicació de l'Ordenança, la durada, els requisits que es tindran en compte a l'hora de seleccionar els recursos urbans on realitzar les proves dels projectes d'innovació i les condicions per a obtindre la consideració d'entitats promotores en el *Sandbox Urbà* de València.

Incorpora també un glossari de termes que oferix definicions que contribuïxen a facilitar la comprensió del contingut de l'Ordenança.

El títol I defineix el cicle de vida del *Sandbox Urbà* de València i s'articula en dos capítols. El primer regula el règim jurídic d'aplicació del *Sandbox*, les condicions d'elegibilitat per a la realització de les proves en un entorn controlat, el procediment de sol·licitud d'admissió en este i el protocol de proves que arrellegava les normes, els requisits, els límits, el sistema de garanties, els drets de propietat intel·lectual i industrial, que garantisquen la correcta execució de les proves d'experimentació dels projectes d'innovació.

Com a nota característica del *Sandbox Urbà* de València destaca la composició de la comissió de valoració de las sol·licituds d'accés i participació en el *Sandbox Urbà*, precisament per la visió global i el coneixement profund que ha de tindre de la ciutat de València a l'hora d'aprovar els projectes d'innovació a desenvolupar en el terme municipal. Per a enfortir eixa visió global i transversal, alhora que es dona operativitat i eficàcia en la resposta a l'ecosistema, és imprescindible que la comissió de valoració estiga formada per una estructura estable de l'àmbit de la innovació a la qual, de manera puntual i en funció de les sol·licituds d'accés rebudes, pugua afegir-se una estructura flexible que represente altres àrees de govern de la ciutat que són titulars dels recursos urbans oferits en el *Sandbox Urbà* de València.



En el capítol II d'este títol es concreta el règim de funcionament del Sandbox Urbà, quan s'inicien les proves, qui, i de quina manera realitzarà el seguiment i control d'estes, com es procedix a avaluar el resultat de les proves d'experimentació del projecte d'innovació. Resultats, que, en exercici d'una rendició de comptes a la ciutadania i a la societat, l'Ajuntament de València reflectirà en una memòria biennal.

Per a finalitzar, en este capítol es definix el règim d'eixida dels projectes d'innovació del *Sandbox* Urbà de València, les causes que donaran lloc a la interrupció i finalització de les proves dels projectes d'innovació, com també el cessament definitiu d'estes. Es definix el règim de responsabilitat de les entitats promotores i de manera general els drets de propietat intel·lectual i industrial la concreció de la qual es delimitarà de manera específica en cadascun dels protocols de prova a subscriure entre l'Ajuntament i l'entitat promotora, les clàusules de confidencialitat i/o secret empresarial, com també la protecció de dades de caràcter personal.



## **TÍTOL PRELIMINAR**

### **Disposicions generals**

#### **Article 1. Objecte**

Esta Ordenança té per objecte regular el procediment d'adhesió i utilització d'espais, infraestructures i esdeveniments de la ciutat de València (recursos urbans del *sandbox*) que puguen servir com a camp de proves en entorns rellevants, reals i controlats per al desenvolupament de projectes d'innovació a la ciutat de València.

Pretén ser l'instrument per a facilitar que les entitats interessades puguen realitzar llurs experiències pilot, assajos i proves en estos recursos urbans de *sandbox* amb l'objectiu d'incentivar i impulsar la recerca, el desenvolupament i la innovació tecnològica, afavorint la creació d'un ecosistema obert que permeta provar la viabilitat de la innovació abans d'accedir per complet al mercat.

#### **Article 2. Definicions**

- a) *Sandbox*: entorn delimitat, controlat i segur que permet l'experimentació i prova de noves solucions tecnològiques o models de negoci sota una supervisió reguladora limitada, amb l'objectiu d'avaluar la seua viabilitat i els riscos associats, determinar i provar les millores necessàries, i, si és el cas, orientar desenvolupaments reglamentaris específics, abans de la seua implementació en el mercat.
- b) *Living lab*: Política instrumental per a provar, validar, realitzar prototips i refinar solucions en entorns reals en constant evolució que no requereix modificació de la legislació vigent.
- c) Recurs urbà de *sandbox*: Denominació genèrica que engloba els espais, les infraestructures i/o els esdeveniments de la ciutat de València que aprofiten de camp de proves en entorns rellevants o reals per a la realització de les proves dels projectes d'innovació.
- d) Relació de recursos urbans de *sandbox* de València: Conjunt de recursos urbans de *sandbox* aprovada i vigent a cada moment a la ciutat i que es posa al servici de l'ecosistema innovador per a les proves, experimentacions i validacions dels seus projectes d'innovació.
- e) *Sandbox Urbà de València*: Instrument d'impuls a la innovació a la ciutat de València, oferit a l'ecosistema d'innovació com *Sandbox*. El *Sandbox Urbà de València* està compost per un conjunt de recursos urbans de *Sandbox*, un sistema de governança, accés i autorització regulats per esta ordenança.
- f) Projecte d'innovació: Conjunt de proves experimentals que es realitza de forma supervisada i subjecte a les condicions aprovades en el protocol de proves i de conformitat al que es preveu en esta ordenança.



- g) Protocol de prova: Document que conté els termes i condicions, tant tècnics com normatius, conforme als quals es realitzaran les proves, les limitacions a les quals estarà subjecte el desenvolupament del projecte i qualsevol altre aspecte rellevant per al projecte d'innovació proposat per l'entitat promotora i acceptat o inclòs per la comissió de valoració. Se subscriurà per l'entitat promotora i la persona titular de la Regidoria d'Innovació de l'Ajuntament de València.
- h) Comissió de valoració: equip transversal i multidisciplinari dependent de la Regidoria d'Innovació encarregat d'analitzar i avaluar les sol·licituds d'accés al *Sandbox* Urbà de València
- i) Entitat promotora: Qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, que siga responsable del desenvolupament d'un projecte d'innovació conforme al que es preveu en esta ordenança.
- j) Model de quintuple hèlice: model de governança que aglutina representants del sector públic, privat, acadèmic, de la societat civil i dels mitjans de comunicació amb l'objectiu de crear una enriquidora xarxa d'intercanvi de coneixement i acció innovadora orientada en la mateixa direcció.
- k) Participant: Qualsevol persona física o jurídica aliena a l'entitat promotora, que és la destinatària de les proves dels projectes d'innovació, puix que obté un benefici, participa o és usuària en el desplegament de la prova o assumeix un risc en relació amb el projecte d'innovació.
- l) Prova: Cadascun dels assajos d'abast limitat, segons el que es preveu en el protocol de proves.
- m) Regidoria d'Innovació: Referència genèrica a la regidoria de l'Ajuntament de València que exercix les competències en matèria d'impuls a la innovació a la ciutat de València amb independència del nom que adopte la delegació en cada període de mandat.

### Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació

Esta ordenança serà d'aplicació en tot el terme municipal de València i afectarà tot el sector públic local, abastant tant a l'Ajuntament de València com a totes les seues entitats vinculades o dependents, com també a les entitats promotores en el context del *Sandbox* Urbà de València com a entorn controlat de proves.

### Article 4. Àmbit objectiu d'aplicació

1. S'hi inclouen els projectes d'innovació que requerisquen per al seu desenvolupament la utilització de prototips, assajos experimentals, proves, plataformes, productes, programes, entre d'altres, procedents de qualsevol sector del model de la quintuple hèlice, activitat, tecnologia o font del coneixement, incloses les humanitats, dirigits a la cerca de noves solucions o funcionalitats que no existixen actualment en el mercat i que puguen evidenciar



el seu potencial impacte positiu en qualsevol dels servicis i competències de titularitat municipal, les activitats desenvolupades per actors públics i privats alineats amb projectes estratègics de la ciutat de València, o en la solució dels reptes o de les necessitats públiques no cobertes arrellegades en el Mapa de Demanda Primerenca de València.

2. Són d'interés els projectes d'innovació que aborden aspectes ambientals, de mobilitat urbana, de transport, d'eficiència energètica tant en les infraestructures, com en la via pública i en l'activitat turística, comercial i econòmica, de caràcter sanitari inclòs l'àmbit esportiu i de la salut i cura de les persones, de regeneració urbana, de prevenció, reutilització, reducció i reciclatge de residus en un context d'economia circular, de digitalització plena, de modernització del sector públic i les seues competències, de governança i ciutat intel·ligent, de tecnologia, de dades, d'agroalimentació, de consum, de transformació del teixit productiu i industrial, de renaturalització i biodiversitat, d'adaptació i resiliència, de rehabilitació d'edificis i habitatges, d'urbanisme i hàbitat, d'implicació social i ciutadana en la transformació, de transició social justa, d'atenció a persones amb discapacitat, d'atenció i servici a col·lectius d'infància, joventut o persones majors, de seguretat i convivència ciutadana, de cultura i foment del patrimoni i les tradicions valencianes, i en definitiva, qualsevol altre aspecte relacionat amb les competències municipals o que puga reportar un benefici directe a la ciutadania i a la ciutat de València, i d'esta manera, fomentar una cultura de prova i experimentació orientada a les polítiques i projectes estratègics de la ciutat, en qualsevol de les seues postotes i components.

#### **Article 5. Recursos urbans del *Sandbox* de la ciutat de València**

1. Les proves d'experimentació dels projectes d'innovació s'han de desenvolupar preferentment en els recursos urbans de *sandbox* autoritzats per l'Ajuntament de València o el seu sector públic local, prevists en la relació de recursos urbans de *sandbox* de València vigent, aprovada i publicada a cada moment per la Regidoria d'Innovació. La informació bàsica que ha de contindre la relació de recursos urbans de *sandbox* de València figura en l'annex I d'esta ordenança.

2. Els requisits que han de ser presos en consideració a l'hora de seleccionar els recursos urbans de *sandbox* on realitzar les proves de projectes d'innovació han de ser els següents:

- Que siguen recursos en què no es pose en risc la salut i la seguretat de les persones, dels animals i de les coses i no suppose una deterioració dels espais verds i recursos urbans que puguen ser utilitzats.
- Que, en cap cas, el desenvolupament de les proves dels projectes d'innovació suppose un augment significatiu de l'impacte ambiental que el mateix recurs urbà ja genere en llur activitat normal.
- Que no impliquen un perjudici per a l'activitat comercial i econòmica del recurs urbà o del seu entorn.



- Que en el cas d'haver d'utilitzar espais on es troben béns que formen part del patrimoni històric artístic de la ciutat, s'ha d'emetre un report previ a la Comissió de Patrimoni de l'Ajuntament de València.
- Que la delegació municipal o l'entitat del sector públic local de l'Ajuntament de València al qual està adscrit el recurs urbà haja confirmat la seua disponibilitat i voluntat a oferir el recurs com a part dels recursos urbans del *Sandbox* de València i a afavorir les condicions necessàries de la seua preparació i adaptació perquè les proves dels projectes d'innovació puguen realitzar-se sense obstacles. Per a això, haurà de proporcionar la informació bàsica de cada recurs urbà que apareix en l'annex I i designar la persona facilitadora de l'ús d'este.
- Quan es tracte de servicis gestionats indirectament per una entitat del sector privat o per una altra entitat pertanyent al sector públic, o de béns afectes a estos, o immobles objecte d'utilització privativa, s'han d'articular, de comú acord amb este, les mesures adequades perquè estos servicis o béns puga continuar sent utilitzats per a complir les obligacions contractuals establides i, si escau, les compensacions corresponents.

#### **Article 6. Inclusió i actualització dels recursos urbans del *Sandbox* de València**

1. Si alguna entitat promotora interessada a participar en el *Sandbox* Urbà de València necessita desenvolupar les proves del seu projecte d'innovació en un recurs urbà no inclòs en la relació de recursos urbans de *Sandbox* de València, per considerar que no reuniten les característiques que s'adeqüen millor a la realització del projecte d'innovació, l'Ajuntament estudiarà la viabilitat i la disponibilitat del nou recurs sol·licitat. Si és acceptat, prèvia conformitat de la delegació o organització del sector públic local de València a la qual figure adscrit, el recurs urbà s'inclourà en el protocol de proves.
2. Si la sol·licitud d'utilització d'eixe nou recurs fora reiterada per part d'altres entitats promotores se n'ha d'estudiar la inclusió en la relació de recursos urbans de *sandbox* llocs a disposició per a la realització de les proves dels projectes d'innovació. De la mateixa manera, s'hi ha d'afegir d'ofici per part de l'Ajuntament, nous recursos urbans de *sandbox* que es puguen crear o es posen a disposició durant la durada del *Sandbox* Urbà de València.
3. La Regidoria d'Innovación durà a terme l'actualització d'estos nous recursos urbans de *Sandbox*, a instàncies de part o d'ofici, prèvia autorització o petició expressa de la regidoria o titular de l'entitat dependent a la qual figure adscrit este recurs urbà.
4. Així mateix, altres entitats del sector públic podran sol·licitar la inclusió en la relació de recursos urbans de *Sandbox* de l'Ajuntament de València de recursos propis per a la realització de proves o experimentació de projectes d'innovació. El règim jurídic d'esta inclusió s'ha de regular mitjançant un conveni de col·laboració.



#### Article 7. Duració de les proves d'innovació del *Sandbox Urbà de València*

Els protocols de proves que se subscriuen en aplicació d'esta ordenança tindran la duració que en cada cas s'establisca, en funció del projecte de què es tracte, sense que la seua durada inicial puga ser superior a cinc anys.

En el cas de requerir-se una extensió més enllà d'este termini, s'haurà de formalitzar mitjançant una pròrroga del protocol que done suport a estes proves, amb una duració de fins a cinc anys addicionals, segons siga necessari.

#### Article 8. Entitats promotores

Podran tindre la condició d'entitat promotora de les proves dels projectes d'innovació les persones físiques o jurídiques, públiques o privades i tot tipus d'entitats vinculades amb l'objecte del *Sandbox Urbà*, amb capacitat d'obrar i interessades a provar i desenvolupar solucions o prototips innovadors, servicis o models comercials amb l'aportació de mitjans per al seu desenvolupament o el compromís a buscar marcs de col·laboració amb las persones participants o usuàries finals per a aplicar els seus desenvolupaments.

Es prioritzarà en l'ús del *Sandbox Urbà de València* a aquelles entitats promotores que:

- Desenvolupen projectes relacionats amb servicis públics municipals o competències pròpies municipals.
- Siguen adjudicatàries de processos de compra pública d'innovació o beneficiàries de subvenciones públiques a la innovació impulsades per l'Ajuntament de València, el seu sector públic local o qualsevol altra administració o entitat pública que desenvolupe projectes d'interés municipal.
- Siguen promotores d'innovacions en el context de l'execució de projectes amb finançament extern procedent de programes nacionals, europeos o internacionals.
- Siguen organitzacions adherides a qualsevol aliança estratègica de col·laboració publicoprivada vigent a la ciutat de València impulsades per a major abast de l'impacte de les polítiques públiques de la ciutat i la projecció nacional o internacional de València.
- Posseïsquen un distintiu d'igualtat d'oportunitats o pla d'igualtat en la seua plantilla o aborden la innovació amb perspectiva de gènere.
- Siguen entitats amb seu social a la ciutat de València o que es comprometen a traslladar la seua seu o obrir una delegació a la ciutat de València per al desenvolupament del producte o servicis fruit de la experimentació a través del recurs urbà.

#### Article 9. Aliança estratègica de col·laboració publicoprivada en matèria d'innovació

Tota entitat promotora de les proves de projectes d'innovació en el *Sandbox Urbà de València* formarà part de las aliances estratègiques de col·laboració publicoprivada en matèria d'innovació vigents en cada moment a la ciutat de València. Per a això, una vegada obtinguda la condició d'entitat promotora per



a participar-hi, caldrà formalitzar esta adhesió mitjançant els instruments i programes posats a disposició a este efecte.

Este acte d'adhesió evidenciarà també l'interés públic concurrent dels projectes, la mobilització publicoprivada de las alianças estratègiques i el lideratge i compromís de l'ecosistema valencià en matèria d'innovació. Addicionalment, ha de servir perquè l'entitat promotora autoritze que el projecte d'innovació i els seus resultats formen part de la constel·lació de projectes d'I+D+i de València orientats a l'èxit de les estratègies de la ciutat.

#### **Article 10. Interés públic de les actuacions, els assajos i les proves**

1. La posada en marxa de totes les actuacions, assajos o proves que es realitzen en el marc d'esta ordenança i per al compliment d'esta, s'han de regir en tot moment per l'interés públic general de la ciutadania de València i hauran d'assegurar la correcta tramitació i execució de les proves a realitzar dels projectes d'innovació que es duguen a terme en el *Sandbox* Urbà amb totes les garanties i respecte als participants i usuaris finals d'estos, com també al mateix entorn urbà de la ciutat. En el projecte presentat haurà de quedar acreditat el seu potencial impacte positiu en els termes regulats en l'article 4 d'esta ordenança, així com el retorn per a la ciutat i la ciutadania.

2. La realització de les proves s'ha de dur a terme amb finalitats íntegrament de caràcter investigador o innovador i en cap cas poden perseguir fins lucratius durant l'execució del protocol de proves i la realització d'estes, ni implicar cost econòmic per a l'Ajuntament de València o el seu sector públic local i, així, és compatible amb l'obtenció de finançament privat o concessió de subvencions vinculades al desenvolupament de les proves.

3. L'entitat promotora es farà càrrec de les despeses de reposició, reparació o substitució que, si és el cas, resulten necessàries amb motiu de la utilització del recurs urbà, i ha de prestar les garanties i subscriure les assegurances que cobrisquen els riscos de l'activitat durant el període sol·licitat en el projecte.



## **TÍTOL I**

### **Requisits d'admissió i funcionament del *Sandbox* Urbà de València**

#### **CAPÍTOL I**

##### **Règim jurídic i sol·licitud d'accés al *Sandbox* Urbà de València**

###### **Article 11. Règim jurídic d'aplicació**

1. Totes les proves que es realitzen en el marc d'actuació dels projectes d'innovació dins del *Sandbox* Urbà de València es regixen pel que disposa esta ordenança i el protocol de proves.

2. La normativa que s'ha de prendre en consideració per al desenvolupament de les proves dels projectes d'innovació serà la relativa al sector objecte de l'actuació que s'haja de realitzar, com també les normes de caràcter accessori que puguen veure's afectades.

No obstant això, considerant l'interés públic concurrent en estos projectes identificat per l'Ajuntament, es consideraran usos que tenen la col·laboració municipal a l'efecte del que disposa la disposició adicional primera de l'Ordenança reguladora de l'ocupació del domini públic municipal, per la qual la utilització dels espais i infraestructures regulada en esta ordenança no seguirà el procediment d'autorització d'ús dels béns municipals regulat en l'ordenança esmentada, sinó l'específic d'esta norma i s'arreplega el títol habilitant de l'ús esmentat en l'acord d'aprovació del projecte d'innovació presentat.

Així mateix, la utilització dels recursos urbans de sandbox prevista en esta ordenança, quan comporte l'obligació de pagament de la taxa regulada en l'Ordenança fiscal reguladora de les taxes per ús privatiu o aprofitament especial d'instal·lacions, edificis municipals i espais públics, tindrà una reducció del 100 % d'esta taxa en considerar les raons d'interés públic concurrents i l'absència de finalitat lucrativa de les proves, tal com preveu la norma esmentada.

3. En tot cas, l'entitat promotora de les proves de projectes d'innovació ha de complir amb la resta de les normes que els siguen aplicables a la posada en marxa i realització de les actuacions a l'entorn de prova, sempre que estes no siguen de competència municipal i que no hagen estat prèviament exemptes per a la realització d'estes proves.



#### Article 12. Condicions d'elegibilitat per a la realització de proves

Els projectes d'innovació que presenten las entitats promotores per a accedir a la realització de les proves en l'entorn controlat del *Sandbox* Urbà de València han de reunir les condicions següents:

- a) Que presenten un component, subsistema, sistema, prototip, producte, servici o model comercial que requerisca prova i validació en entorn rellevant o real i es trobe en un avançat estat de desenvolupament en la seua corresponent fase de maduresa tecnològica (nivell de maduresa tecnològica, TRL 5, d'ara en avant, o referències similars que permeten conèixer l'escala de maduresa del projecte d'innovació).
- b) Que aporten innovació en el sector de què es tracte.
- c) Que permeten determinar el valor afegit que este projecte d'innovació aportarà al interès públic general i, particularment, a la ciutat de València.
- d) Que garantisca una protecció adequada per als participants i usuaris finals, infraestructures i entorn urbà i ambiental de la ciutat.
- e) Altres condicions d'elegibilitat que es reflectisquen en el corresponent protocol de proves en funció de cada projecte concret.

#### Article 13. Sol·licitud d'accés al *Sandbox* Urbà de València

1. Les entitats promotores han de presentar la sol·licitud d'accés al *Sandbox* Urbà a la Regidoria d'Innovació a l'Ajuntament de València, utilitzant el tràmit electrònic de sol·licitud d'accés al *Sandbox* Urbà de València, que figurarà en la seu electrònica municipal i adjuntant la documentació complementària que en este tràmit s'especifique.

2. Atés l'àmbit d'innovació a què es referixen estos projectes i al perfil dels subjectes interessats a presentar les propostes, en aplicació de la legislació de procediment administratiu comú, s'establix que la presentació de sol·licituds i documentació complementària s'ha de fer únicament de manera electrònica a través del corresponent procediment que figurarà en la seu electrònica. Pel mateix motiu, la forma electrònica s'ha d'estendre a la resta d'actuacions administratives del procediment d'autorització d'accés al *Sandbox* Urbà de València.

3. L'ens instrumental municipal per a l'impuls de la innovació a la ciutat, com a Centre d'Innovación de València, actuarà com a finestreta única en matèria d'informació i assistència a les entitats promotores de l'ecosistema d'innovació en el seu procés d'accés al *Sandbox* Urbà de València.

4. La sol·licitud d'accés a participar en el *Sandbox* Urbà de València ha d'anar acompanyada de:

- A. Formulari electrònic de sol·licitud d'accés al *Sandbox* Urbà de València, on es concrete, com a mínim, la identitat de l'entitat promotora, o entitats promotores en cas de presentar un projecte



d'innovació de manera conjunta, la persona encarregada de la direcció de projecte que, a més, assumirà les funcions d'interlocució amb l'Ajuntament de València o el seu sector públic local i un breu resum de l'objecte del projecte d'innovació.

B. Declaració responsable de trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social i de compliment de la normativa exigible en prevenció de riscos laborals.

C. Proposta de protocol de proves que ha d'aprovar l'Ajuntament, que aprofitarà de document director de l'actuació. Per a este protocol de proves s'ha de proporcionar un model accessible i descarregable des de la seua electrònica que, com a mínim, ha de versar sobre els aspectes següents:

- Dades generals del projecte d'innovació.
- Pla de proves del projecte d'innovació.
- Recurs urbà de *sandbox* per al qual se sol·licita accés.
- Avaluació dels riscos derivats de la realització del pla de proves i, si és el cas, proposta de mesures de prevenció i protecció.
- Anàlisi normatiu indicant la normativa local, autonòmica o estatal que poguera veure's directament afectada per la realització de les proves o que suposen una limitació a l'abast d'estes, com també la documentació de la seua excepció en cas d'haver-se obtingut.
- Clàusules de confidencialitat i regulació sobre els drets de propietat industrial i intel·lectual.
- Clàusules de protecció de dades personals.
- Proposta de retorn a l'Administració conforme al que regula l'article 22 d'esta ordenança.

D. Declaració responsable de compliment del règim de garanties i responsabilitat respecte a la protecció de les persones participants i de l'entorn urbà de la ciutat de València fixat en esta ordenança.

E. Declaració de sotmetiment a la jurisdicció dels jutjats i tribunals espanyols de qualsevol ordre, per a totes les incidències que de mode directe o indirecte pogueren sorgir de la participació d'entitats estrangeres en el *Sandbox* Urbà de la ciutat de València, amb renúncia, si és el cas, al fur jurisdiccional estranger que poguera correspondre-li.

5. El servici competent en matèria d'innovació ha de verificar que les sol·licituds d'accés al *Sandbox* Urbà reunixen els requisits previstos en esta ordenança. En el cas de considerar l'esmena o millora de la sol·licitud de l'entitat promotora,



realitzarà l'oportú requeriment d'esmena o millora conforme al que preveu la normativa bàsica sobre procediment administratiu comú.

6. Si el recurs urbà de *sandbox* sol·licitat no figura en la relació de recursos urbans de *Sandbox* de València vigent en el moment de la sol·licitud, el servei competent en matèria d'innovació recaptarà la conformitat de la delegació o entitat del sector públic local a la qual estiga adscrit el recurs urbà sol·licitat, com també el report dels servicis que, si escau, hagen de pronunciar-se per a habilitar l'ús del nou recurs urbà sol·licitat.

#### Article 14. Comissió de Valoració

1. Per a analitzar i avaluar les sol·licituds d'accés de les entitats promotores al *Sandbox* Urbà de València, l'Ajuntament constituirà una comissió de valoració dependent de la Regidoria d'Innovació, que designarà les persones que l'han d'integrar mitjançant una resolució.

2. La Comissió de Valoració estarà integrada per:

- Presidència: empleat o empleada públic de l'Ajuntament de València o del ens instrumental municipal per a l'impuls de la innovació a la ciutat.
- Vocals: tres empleats o empleades públics de l'Ajuntament de València o del ens instrumental municipal per a l'impuls de la innovació a la ciutat.
- Secretaria: secretari municipal o persona en qui delegue.

3. Per a cada projecte d'innovació, la comissió de valoració pot estar assistida per personal empleat públic, tant de l'Ajuntament com del seu sector públic local que compten amb especial capacitat tècnica en cadascun dels sectors que es veuran afectats pel desenvolupament de les proves a realitzar i la participació de les quals es considere necessària per a analitzar la viabilitat dels projectes d'innovació presentats per a participar en el *Sandbox* Urbà de València.

En una clara aposta per la col·laboració publicoprivada en el *Sandbox* Urbà de València, es podrà convidar a participar en les reunions de la comissió de valoració a experts independents en cadascuna de les matèries relacionades amb el sector específic del projecte d'innovació que es vol desenvolupar. Estes persones expertes han de procedir del model de la quintuple hèlice de l'ecosistema innovador i han de ser avaluats prèviament sobre la possible existència d'incompatibilitats i requerir-los un compromís de confidencialitat sobre el projecte a avaluar. La invitació i l'acceptació corresponent comportarà l'assistència a les reunions de la comissió amb veu, però sense vot.

4. Entre les funcions de la Comissió es troben:

- a) Verificar que les sol·licituds d'accés al *Sandbox* Urbà reuneixen les condicions d'elegibilitat previstos en esta ordenança.



- b) Realitzar l'anàlisi i valoració de totes les sol·licituds de participació en el *Sandbox* Urbà de València que complisquen les condicions d'elegibilitat.
- c) Convocar reunions amb les entitats promotores dels projectes d'innovació per a valorar l'admissió o inadmissió dels projectes.
- d) Recaptar assistència tècnica a personal de les àrees de govern de l'Ajuntament de València, del seu sector públic local, i també d'experts en les matèries relacionades amb el sector específic del projecte d'innovació que es vol desenvolupar, sempre que siga necessària per a avaluar l'admissió o inadmissió de les sol·licituds de participació en el *Sandbox* Urbà de València.
- e) Realitzar l'anàlisi i proposar l'aprovació de recursos urbans alternatius als establits en esta ordenança, per a desenvolupar les proves d'innovació a la ciutat de València a sol·licitud de les entitats promotores dels projectes d'innovació.
- f) Analitzar i avaluar les situacions que durant el desenvolupament de les proves d'experimentació en els projectes d'innovació puguen suposar un especial risc per a la ciutat de València, en els casos en què la Regidoria d'Innovació de l'Ajuntament de València considere oportuns per la rellevància dels fets.
- g) Informar sobre la compatibilitat o incompatibilitat de projectes quan dos o més d'ells coincidisquen en el mateix recurs urbà de *Sandbox*. A més, pot suggerir la interacció entre projectes, prèvia autorització de les entitats promotores, per a promoure l'ús conjunt de recursos urbans i fomentar sinergies. També té la facultat de recomanar l'ús de recursos urbans específics per a proves determinades.
- h) Informar sobre ampliacions de termini o modificacions de l'abast per situacions sobrevingudes que no van poder preveure's en el moment de formalització del Protocol de proves que dona accés al *Sandbox* Urbà de València.
- i) Proposar els canvis i millores que s'hagen d'introduir, al seu juí, en el Protocol de proves proposat.
- j) Avaluar la sol·licitud i la declaració responsable presentada per l'entitat promotora per a reprendre la realització de les proves d'experimentació d'aquells projectes d'innovació l'execució de les quals haja sigut interrompuda o suspesa.
- k) Informar sobre la modalitat de retorn de beneficis a l'Administració a la vista de la proposta formulada en la sol·licitud, la qual podrà ser modificada sempre en els termes del que assenyala l'article 22 d'esta ordenança.

5. El secretari o secretària de la Comissió de Valoració ha de redactar una acta de cada sessió celebrada, que contindrà les deliberacions i acords adoptats per esta .



6. La Comissió de Valoració ha d'emetre un report motivat on es pronuncie sobre l'admissió o inadmissió d'accés per a participar en el *Sandbox* Urbà de València en el termini d'un mes a comptar del moment en què es reba la sol·licitud per part de les entitats promotores.

No obstant això, per als supòsits en què la comissió de valoració identifique que el projecte d'innovació presentat per a participar en el *Sandbox* presenta un elevat grau de maduresa tecnològica, garde una semblança amb altres projectes aprovats anteriorment o el grau d'especialització dels quals no requereisca d'assistència tècnica especialitzada en la matèria, podrà utilitzar un procediment simplificat d'avaluació de la sol·licitud de prova, fent sempre partícip d'esta avaluació simplificada a la persona designada com a facilitadora del recurs urbà del *Sandbox* corresponent i deixant constància en el corresponent report de la concurrència d'algun o diversos dels aspectes anteriorment citats.

7. L'informe elaborat per la Comissió de Valoració s'ha de remetre al Servei d'Innovació per a continuar el procediment.

#### Article 15. Resolució

1. L'òrgan competent per a resoldre sobre les sol·licituds d'accés al *Sandbox* Urbà de València és l'Alcaldia i, en cas de delegació per esta, la Regidoria d'Innovació.

2. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució de la sol·licitud és de tres mesos, a comptar des de la data en què la sol·licitud haja tingut entrada en el registre electrònic de l'Ajuntament de València.

La falta de resolució expressa en termini determinarà la seua desestimació per silenci administratiu negatiu, a fi d'evitar la transferència a l'entitat sol·licitant de facultats relatives al domini públic o al servei públic o que puguen implicar l'exercici d'activitats que puguen posar en risc les persones o danyar el medi ambient.

3. Una vegada aprovat el projecte, es concedirà a l'entitat promotora un termini de quinze dies hàbils, des de la notificació electrònica de la resolució per a introduir les modificacions en el Protocol de proves i aportar les assegurances i, si és el cas, garanties exigibles.

Si l'entitat promotora no complix els compromisos descrits en el termini fixat, l'Administració entindrà que ha perdut el dret i dictarà resolució a este efecte.

4. El Protocol de proves aprovat podrà modificar-se de forma justificada, d'ofici o a sol·licitud de l'entitat promotora, prèvia autorització del òrgan competent per a aprovar-lo.

5. En el cas que una entitat promotora sol·licite realitzar proves d'experimentació per a un projecte d'innovació en el mateix recurs urbà de *sandbox*, temps i lloc que un altre projecte prèviament autoritzat, s'haurà d'esperar que finalitzen les proves ja autoritzades o cercar una alternativa



viable quant a recurs, temps o lloc. Això és aplicable sempre que la realització en el mateix espai i període temporal siga incompatible amb el projecte d'innovació prèviament autoritzat o la realització simultània de proves haja estat rebutjada per l'entitat promotora de les proves en curs.

#### **Article 16. Sistema de garanties**

1. Les entitats promotores hauran de disposar d'una assegurança de responsabilitat civil que cobrisca eventuais danys a membres de l'entitat promotora i a tercers, durant la realització de les proves d'experimentació del projecte d'innovació estipulades en el Protocol de proves.

2. Així mateix, en la resolució d'autorització del protocol sha d'establir, atesa la tipologia de l'activitat que es realitzarà i les característiques de la utilització del recurs urbà, el règim de garanties per danys eventuais a béns i drets públics inclosos en el recurs urbà.

## **CAPITULO II**

### **Règim de funcionament del *Sandbox* Urbà de València**

#### **Article 17. Inici de les proves en el *Sandbox* Urbà de València**

Aprovat el projecte d'innovació amb el seu corresponent protocol de proves i presentada la documentació assenyalada en l'article 15, es donarà un termini màxim d'un mes a l'entitat promotora per al començament de les proves del projecte d'innovació. Este termini podrà ser ampliat per l'Ajuntament, quan concórreguen raons justificades per a això.

#### **Article 18. Seguiment i control de las proves en el *Sandbox* Urbà de València**

1. L'Ajuntament de València, a través del seu ens municipal instrumental per al impuls de la innovació, és l'encarregada de dur a terme les actuacions de seguiment, control i avaluació de les proves d'experimentació que es realitzen en els projectes d'innovació en el *Sandbox* Urbà de València, i designarà per a cada prova personal tècnic a este efecte.

2. Per a això, el personal tècnic designat per al seguiment i control de les proves podrà sol·licitar l'assistència de la persona designada com a facilitadora del recurs urbà de *sandbox*, i també del personal tècnic procedent tant dels servicis municipals de l'Ajuntament, com del sector públic local de València que compten amb especial capacitació tècnica en cadascun dels sectors que es veuran afectats pel desenvolupament de les proves a realitzar en los recursos urbans del *sandbox*. Addicionalment, podrà també recaptar qualsevol informació addicional que consideren necessària a la resta d'àrees de l'Ajuntament de València o del seu sector públic local, realitzar inspeccions físiques en el lloc d'execució de les proves, mantindre reunions amb las persones participants en estes, o qualsevol altra actuació que es considere necessària per a garantir el correcte compliment del protocol de proves. En cas



que l'entitat promotora obstaculitzara o si és el cas impedira la realització d'estes actuacions, es procedirà al cessament definitiu de les proves dels projectes d'innovació.

#### **Article 19. Avaluació dels resultats de les proves en el *Sandbox* Urbà de València**

Una vegada finalitzades les proves del projecte d'innovació, l'entitat promotora haurà d'enviar a l'ens municipal instrumental per a l'impuls de la innovació, en el termini d'un mes, un report final de resultat d'estes proves.

Este report contindrà, entre altres qüestions, la descripció anonimitzada dels col·lectius participants en les proves, el resultat obtingut amb plena garantia de confidencialitat de les dades obtingudes, el grau d'innovació aconseguit amb les proves, l'impacte econòmic, social i ambiental obtingut, els nous riscos que s'hagen pogut identificar durant la realització de les proves, com també els incidents o accidents que s'hagen pogut produir, les garanties que, si és el cas, s'hagen posat en marxa, les modificacions o derogacions de la normativa municipal o de la legislació autonòmica o estatal que serien convenientes valorar i dur a terme arran de les proves realitzades, un estudi detallat de l'estat en què es deixen els recursos urbans utilitzats en la realització de les proves a l'eixida del *Sandbox* Urbà i qualsevol altra qüestió de rellevància que haja succeït durant la realització de les proves d'experimentació.

#### **Article 20. Règim d'eixida del *Sandbox* Urbà de València**

1. L'Ajuntament de València pot procedir de manera motivada i prèvia audiència a l'interessat, a la interrupció o finalització d'alguna o totes les proves del projecte d'innovació, sense perjudici de l'aplicació del règim de responsabilitat previst en esta Ordenança en qualsevol moment si concorre alguna de les circumstàncies següents:

- a) Es produïska un incompliment de qualsevol de les condicions i requisits previstos en el protocol de proves.
- b) S'observen manifestes deficiències o eventuais riscos per a la seguretat dels servicis, infraestructures, entorn urbà de la ciutat o la protecció a las persones participants o usuàries d'este o terceres persones alienes al projecte d'innovació.
- c) Concórrega qualsevol altra circumstància que pose en risc la viabilitat de les proves o del projecte d'innovació.

2. Les entitats promotores podran interrompre temporalment o donar per finalitzat el projecte d'innovació o qualsevol de les proves per raons tècniques o per qualsevol altre motiu justificat que, una vegada comunicat a l'Ajuntament de València, impedisca la seua continuació o quan hagen aconseguit els objectius fixats per a estes proves, conforme al que preveu el protocol. Esta finalització quedarà subjecta a l'acceptació expressa per part de l'òrgan municipal autoritzador.



3. En cas d'interrupció de les proves en el *Sandbox* Urbà de València, la represa estarà subjecta a la presentació d'una sol·licitud de represa acompanyada d'una declaració responsable indicant que no hi ha hagut canvis en el projecte que facen necessari revisar el protocol de proves aprovat.

En el cas que es vulguen introduir canvis, l'entitat promotora haurà de presentar una memòria en la qual informe de les variacions respecte al protocol prèviament aprovat i propose les modificacions que considere necessàries introduir, i haurà d'obtenir l'oportuna autorització municipal.

4. En estos supòsits, la finalització de les proves no generarà dret d'indemnització per a las entitats promotores, llevat que fora per causa imputable a l'Ajuntament, en els termes previstos en la legislació aplicable en matèria de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

5. L'Ajuntament de València expedirà, a sol·licitud de les entitats promotores, un informe que acredite la participació en el *Sandbox* Urbà de València. Este report ha d'indicar les proves dutes a terme en el marc del *Sandbox* i assenyalar el recurs urbà on s'han desenvolupat i el període de temps en el qual es van dur a terme. L'informe en cap cas implicarà la validació per part de l'Ajuntament dels resultats d'experimentació del projecte d'innovació desenvolupat.

#### Article 21. Rendició de comptes a la ciutadania

1. La Regidoria d'Innovació de l'Ajuntament de València, en col·laboració amb l'ens municipal instrumental per a l'impuls de la innovació a València, ha d'elaborar una memòria biennal d'informació i avaluació del resultat de les proves dels diferents projectes d'innovació que s'hagen realitzat en el *Sandbox* Urbà, que reflectirà l'impacte econòmic, social i mediambiental i, si és el cas normatiu, que haja suposat la realització de les proves dels projectes d'innovació, que podrà incloure entre altres els aspectes següents:

- a) Una anàlisi del resultat i impacte de cada projecte i la seua aportació al compliment dels objectius perseguits per l'Ajuntament amb la posada en marxa del *Sandbox* Urbà de València.
- b) Una anàlisi del grau d'innovació obtingut en el desenvolupament de les proves.
- c) Una anàlisi del benefici obtingut per a las persones participants o usuàries finals.
- d) Informació sobre les possibles modificacions o derogacions de la normativa municipal, autonòmica o estatal que s'hagen detectat en el desenvolupament de les proves.

2. La Memòria biennal es publicarà en la pàgina web del *Sandbox* Urbà de València i ha de garantir en tot moment el caràcter confidencial per a les entitats promotores de la informació obtinguda després de les proves del projecte d'innovació.



3. Esta memòria s'ha de remetre als òrgans estatals i autonòmics competents en matèria d'investigació i innovació amb un doble objectiu: compartir el coneixement de l'activitat del *Sandbox* Urbà de València, així com conèixer les millores i canvis normatius que podrien afavorir l'impuls d'innovació que l'ecosistema d'innovació demanda.

#### Article 22. Drets de propietat intel·lectual i industrial

1. La participació de l'Ajuntament de València o el seu sector públic local en els drets de propietat intel·lectual i industrial de les proves i els seus projectes d'innovació associats es basa en la perspectiva econòmica que compartir els riscos, comporta compartir els beneficis.

En este sentit, tota entitat participant en el *Sandbox* Urbà haurà de proposar en el seu protocol de proves inicial la forma en què esta Administració serà particip del coneixement obtingut amb motius de les proves, ja siga amb accions divulgatives de l'experiència obtinguda, amb l'elaboració d'un dictamen sobre l'aplicabilitat de la tecnologia provada als servicis públics o amb el lliurament gratuït d'un nombre d'exemplars del producte o prototip testat per al seu ús per esta Administració. Esta proposta serà objecte de valoració per la comissió de valoració a l'efecte de la seua validació o, si és el cas, modificació sempre en el marc del que s'establix en este article. En tot cas la modalitat de transferència de coneixement fixada en el protocol de proves haurà de respondre al principi de proporcionalitat en atenció als recursos públics que seran posats a la disposició de l'entitat promotora, del període de temps habilitat i del possible impacte de la tecnologia o producte provat.

2. Sense perjudici del que s'establix en l'apartat anterior, si el resultat del projecte d'innovació dut a terme en un recurs urbà de titularitat de l'Ajuntament de València o del seu sector públic local anara posteriorment posat en producció i comercialitzat, esta Administració ha de participar en el retorn dels beneficis futurs d'eixa comercialització en atenció als criteris següents:

- a) La importància que per al projecte haja tingut la utilització del recurs urbà de titularitat de l'Ajuntament de València o del seu sector públic local.
- b) El suport institucional o reputacional que supose haver realitzat les proves del projecte d'innovació a la ciutat de València.
- c) El volum econòmic que puga generar la comercialització del producte o servici, desenvolupat o millorat en el *Sandbox* Urbà.

En el supòsit de projectes d'innovació les proves de la qual es duguen a terme en recursos urbans del *Sandbox* de València, però la titularitat del qual no pertanga a l'Ajuntament de València o al seu sector públic local, la regulació dels drets de propietat intel·lectual i industrial s'acordarà entre les parts interessades emprant per a això l'instrument que estimen oportú, que podrà ser adjuntat al corresponent protocol de proves.

3. Amb la finalitat de secundar i fomentar la innovació que poguera sorgir de l'autoocupació, del treball autònom, de l'ecosistema de les empreses



emergents i les microempreses, com també de l'àmbit de la recerca i la ciència, estaran exempts de compartir els beneficis futurs de l'esmentada comercialització regulats en este article:

- a) Les persones físiques.
- b) Els autònoms i societats durant els seus dos primers anys d'activitat. A partir del tercer any, estaran exempts si la xifra de negoci anual no fora superior a 1.000.000 d'euros.
- c) Les fundacions i entitats sense fins de lucre.
- d) Les universitats i els seus equips de recerca.
- e) Els centres i instituts tecnològics, sempre que es troben registrats a l'empara de la normativa sectorial, ja siga d'àmbit autonòmic, estatal o internacional, on es regulen les condicions de reconeixement com a tals.

4. El percentatge concret de participació d'esta Administració en els beneficis econòmics de la comercialització s'establirà, en cada cas, en el corresponent protocol de proves.

Com a regla general, eixe percentatge de participació municipal serà d'entre el zero coma cinc per cent (0,5 %) i el cinc per cent (5 %) del benefici net de la comercialització durant els 2 primers anys d'eixe bé o servici. Este dret generarà a partir del període en el qual, havent-hi ja realitzat una primera venda comercial relacionada amb el resultat desenvolupat en el *Sandbox Urbà*, la base imposable de l'entitat jurídica que explota comercialment o posseïx els drets empresarials sobre el bé o servici, resulte positiva.

Per al control adequat, l'entitat promotora obligada per este article ha d'informar a l'Ajuntament de la data de la primera venda comercial relacionada amb el resultat desenvolupat en el *Sandbox Urbà* dins dels 30 dies següents a l'esdeveniment.

Este dret de participació pública en els beneficis nets de la comercialització del bé o servici no s'extingirà per processos de compres de paleses associades al bé o servici ni per processos de compres o fusions empresarials, sent responsabilitat de l'entitat promotora la seua comunicació i informació del dret a possibles compradors o operadors del mercat econòmic.

5. A l'efecte de comprovar les dades concretes de volum de negoci i facturació, l'entitat promotora obligada per este article presentarà un report financer dins dels 60 dies següents a la finalització de cadascun dels dos primers anys esmentats de comercialització del bé o servici que arplegue tant l'activitat global de l'empresa, com l'activitat relativa a l'explotació i comercialització del resultat del projecte d'innovació.

Este report s'adjuntarà a una declaració responsable que certifique la veracitat de la informació inclosa i serà responsabilitat de la mateixa entitat.



Esta Administració pot sol·licitar, de manera motivada i quan així ho considere oportú, còpia de les factures o documentació justificativa de la informació econòmica reflectida en l'Informe financer per l'entitat promotora.

6. Els ingressos resultants de la participació d'esta Administració en els drets de propietat intel·lectual i industrial que es generen fruit de l'ús del *Sandbox* Urbà de València, podran valorar-se en les deliberacions i decisions per a la generació de nou crèdit a fi de millorar els recursos públics destinats a les polítiques municipals de foment i impuls a la innovació a la ciutat de València.

7. L'incompliment per part de l'entitat participant en el *Sandbox* de les obligacions regulades en este precepte o la falsedat en la documentació presentada per a donar compliment a les mateixes suposarà, previ tràmit d'audiència, deixar sense efecte les clàusules de confidencialitat i/o secret empresarial, com també clàusules que regulen els drets de propietat intel·lectual i industrial que figuren en el protocol de proves, podent l'Ajuntament i el seu sector públic local fer ús de la informació continguda en tals clàusules sempre que així s'haja acceptat per l'entitat promotora en el protocol de proves.

#### Article 23. Règim de responsabilitat

1. L'Ajuntament de València, no sera responsable dels possibles danys i perjudicis que pogueren originar-se durant la realització de les proves del projecte d'innovació en el *Sandbox* Urbà de València excepte per causa imputable a l'Ajuntament, en els termes previstos en la legislació aplicable en matèria de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

2. En el cas que els participants, durant la realització de les proves dels projectes d'innovació, patisquen danys personals o patrimonials per causa imputable a l'entitat promotora, seran indemnitzades per esta, d'acord amb el règim de responsabilitat i garanties acordat en el protocol de proves.

3. En estos casos, l'entitat promotora es comprometrà al rescabament del mal causat duent a terme les actuacions següents:

- a) Reposició dels béns al seu estat anterior si fora possible i, en cas contrari, procedir a la restitució d'estos.
- b) En el cas que no puga procedir-se ni a la reposició ni a la restitució dels béns, l'entitat promotora haurà d'indemnitzar els danys per un valor equivalent al valor dels béns danysats.

4. El règim de responsabilitat previst en este article s'entén sense perjudici del règim d'infraccions, sancions i de responsabilitat que poguera preveure's en qualsevol altra norma de l'ordenament jurídic, especialment en l'àmbit mediambiental.



#### Article 24. Confidencialitat

1. En el protocol de proves es podran incloure clàusules de confidencialitat i/o secret empresarial, com també clàusules que regulen els drets de propietat intel·lectual i industrial que puguen veure's compromesos durant la realització de les proves.

2. El personal de l'Ajuntament de València, com també de la resta del seu sector públic local, estarà subjecte al deure de secret professional d'acord amb el que es preveu en l'article 53.12 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, sense que pugua fer ús de la informació obtinguda per a benefici propi o de tercers, o en perjudici de l'interés públic.

3. Totes les persones que formen part de la comissió de valoració, els participants, com també la resta de personal tècnic i expert involucrats en totes les fases de disseny, autorització, desenvolupament i execució de les proves dels projectes d'innovació, seran subjectes als respectius règims de secret professional.

4. El dret d'accés previst en l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estarà limitat en virtut de l'article 14.1.j d'esta norma (secret professional i la propietat intel·lectual i industrial).

#### Article 25. Protecció de dades

1. Quan les entitats promotores hagen de manejar dades de caràcter personal per a la realització de les proves dels seus projectes d'innovació en el *Sandbox* Urbà de València, estaran obligades a complir les previsions contemplades en la normativa europea i espanyola en matèria de protecció de dades personals, especialment en el moment d'aprovar-se esta ordenança, per la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, com també en el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril de 2016 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades, sent responsables del tractament i custòdia d'estos en tot moment.

2. L'entitat promotora haurà d'adoptar en tot moment les mesures d'índole tècnica i organitzatives necessàries que garantisquen la seguretat de les dades de caràcter personal i eviten la seua alteració, pèrdua, tractament o accés a persona no autoritzada, tenint en compte de l'estat de la tecnologia, la naturalesa de les dades emmagatzemades i els riscos al fet que estan exposats, ja provinquen de l'acció humana o del medi físic o natural.

3. Una vegada realitzades les proves del projecte d'innovació, les dades de caràcter personal hauran de ser destruïts, igual que qualsevol suport o documents en què conste alguna dada de caràcter personal objecte del



tractament, sempre que no existisca previsió legal que exigisca la conservació de les dades, i en este cas no podrà procedir-se a la seua destrucció.

4. En cap escenari ni protocol de proves en el *Sandbox* Urbà de València es podrà reveure la transferència de dades de caràcter personal entre l'entitat promotora i l'Ajuntament de València o el seu sector públic local, ni viceversa.

#### Article 26. Comunicació social

1. L'Ajuntament de València, a través del seu ens municipal instrumental per a l'impuls de la innovació, ha de publicar en la pàgina web del *Sandbox* Urbà de València el *kit* de recursos comunicatius ofert a les entitats promotores, la informació actualitzada sobre el *Sandbox* Urbà de València com a instrument controlat de proves i experimentació, com també l'estat de la realització de les proves i el desenvolupament dels projectes d'innovació. Tota esta informació podrà ser usada en la comunicació social a través de les xarxes socials municipals de l'Ajuntament de València i el seu sector públic local.

2. L'entitat promotora inclourà la imatge corporativa de l'Ajuntament de València, com també la identitat de marca creada per al *Sandbox* Urbà de València, en un lloc visible dels elements emprats en la prova i farà constar la col·laboració municipal en qualsevol mitjà de difusió i comunicació dels projectes d'innovació l'experimentació de la qual haja usat el *Sandbox* Urbà de València.

3. Les entitats promotores, com a organitzacions adherides a les aliances estratègiques de col·laboració públic-privada en matèria d'innovació, disseminaran i comunicaran el valor de la innovació de València i l'instrument del *Sandbox* Urbà de València entre les xarxes, les aliances, els fòrums, els congressos i els espais de relacions que el seu clúster, sector o activitat els oferisca.

#### Disposició addicional primera. Facultats d'execució

S'habilita a la persona titular de la Regidoria d'Innovació de l'Ajuntament de València, per a dur a terme la realització dels actes i mesures que es consideren necessàries per a la consecució del procediment administratiu establert en esta ordenança.

#### Disposició addicional segona. Normativa municipal

1. Amb l'entrada en vigor d'esta ordenança no seran aplicables la resta d'ordenances reguladores de l'ocupació del domini públic municipal per considerar-se actuacions de col·laboració municipal per a activitats considerades d'interés públic general desenvolupades amb finalitats íntegrament de caràcter investigador o innovador, autoritzades en el marc d'actuació del *Sandbox* Urbà de València.

2. L'obtenció de la condició d'entitat promotora d'un projecte d'innovació en el *Sandbox* Urbà de València, li atorga la consideració d'entitat col·laboradora de l'Ajuntament a fi de considerar-la subjecte d'autoritzacions especials



expressament contemplades en les ordenances reguladores dels preus públics aprovades per l'Ajuntament.

3. Les activitats que es desenvolupen en les proves dels projectes d'innovació seran considerades d'interés públic general a l'efecte de reduir els imports previstos en les ordenances reguladores de les taxes aprovades per l'Ajuntament i sempre que es troben compreses entre els beneficis fiscals expressament determinats en les normes amb rang de llei o les derivades de l'aplicació dels tractats internacionals.

#### **Disposició final primera. Entrada en vigor**

Esta ordenança entrarà en vigor, una vegada aprovada definitivament per la sessió plenària de l'Ajuntament i publicat el seu text íntegre en el *Butlletí Oficial de la Província*, i transcorregut el termini de quinze dies hàbils regulat en l'article 65.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

#### **Disposició final segona. Títol competencial i empara normativa**

Esta norma es dicta a l'empara de la competència que exercixen els municipis en relació amb la innovació i utilització dels seus béns i drets en les matèries sobre les quals tenen competències pròpies atribuïdes, de conformitat amb els articles 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 33.1 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, per la legislació sectorial, així com aquelles altres competències atribuïdes per delegació.

#### **Disposició derogatòria única. Derogació normativa**

Es deroguen les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposen o contradiguen el contingut d'esta ordenança.



## ANNEXOS

Annex I. Informació que ha de contindre la relació de recursos urbans de *Sandbox*

<b>Id</b>	<b>Nom</b>	<b>Tipología</b>	<b>Àmbits</b>	<b>Capacitats</b>	<b>Titular</b>	<b>Garanties</b>	<b>Web</b>	<b>Ubicació</b>	<b>Maps</b>
Codi únic d'identificaci ó	Denominació del recurs urbà	Tipologia del recurs urbà	Àmbits d'innovació permesos en el recurs urbà	Descripció de capacitats i dades rellevants del recurs urbà	Organització titular del recurs urbà	Règim de garanties mínimes exigides per a l'ús del recurs urbà	URL del recurs urbà	Direcció del recurs urbà	Referència Google Maps del recurs urbà



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

