



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

Ordenança Municipal de Captació Solar

Data d'Aprovació definitiva: 30.06.2022

Publicació BOP: 04.08.2022

**Aquesta Ordenança va entrar en vigor amb caràcter d'obligat compliment el dia
26.08.2022**

Ordenança municipal de captació solar

Preàmbul

El Protocol de Kyoto, sorgit dins de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre Canvi Climàtic (CMNUCC), es va posar en marxa en 1997 a fi de frenar el procés de calfament global a través de la reducció de les emissions dels gasos causants de l'efecte d'hivernacle. L'objectiu era aconseguir que en el període 2008-2012 els països desenvolupats disminuïren les seues emissions un 5 % respecte al nivell de 1990. La Unió Europea (UE) es va comprometre a reduir-les en un 8 %, si bé cada estat membre disposava un marge diferencial en funció de diverses variables econòmiques i ambientals.

En la Cimera de Doha (COP 18) es va ratificar un segon període de vigència fins al 31 de desembre de 2020, amb unes metes més concretes. La UE, en la seua línia política marcada amb el Paquet Europeu d'Energia i Canvi Climàtic 2013-2020, es va comprometre a reduir les emissions en un 20 % respecte a 1990 (el 10 % en el cas d'Espanya) en l'anomenat Horitzó 2020.

Després del Protocol de Kyoto, el segon gran pacte internacional es va signar en 2015, el denominat Acord de París (COP 21). Pactat per un total de 195 països, persegueix que l'augment de la temperatura del planeta al final d'este segle no supere els 1,5 °C respecte als nivells preindustrials. Per a aconseguir este objectiu els països signants es van comprometre a reduir les seues emissions de gasos d'efecte d'hivernacle (GEH) de manera que cadascun fixara la seua pròpia meta de reducció recollida en un pla de mitigació. Espanya va ratificar l'Acord de París i va presentar en 2019 l'esborrany del Pla nacional integrat d'energia i clima (PNIEC) i el Pla nacional d'adaptació al canvi climàtic 2021-2030 (PNACC) en 2020.

D'acord amb els objectius de descarbonització davant del canvi climàtic, l'Ajuntament de València va elaborar la seua pròpia Ordenança municipal de captació solar per a usos tèrmics, destinada a introduir els sistemes d'aprofitament d'energia solar tèrmica de baixa temperatura per a produir aigua calenta sanitària en els edificis de la ciutat, utilitzant el sol com a font d'energia i reduint així el consum dels combustibles fòssils tradicionals. La norma necessitava el tràmit municipal per a ser autoritzada i es va sotmetre a les actualitzacions corresponents fins a l'any 2008.

No obstant això, el 27 de desembre de 2019 es va publicar el Reial decret 732/2019, pel qual es modifica el Codi Tècnic de l'Edificació (CTE), aprovat pel Reial decret 314/2006. La modificació adapta el Codi a noves exigències de millora en relació a l'eficiència energètica, la salut, el confort i la seguretat d'usuaris i usuàries.

El nou "Document bàsic d'estalvi d'energia" del CTE incorpora les exigències de la Directiva 2010/31/UE d'Eficiència Energètica en els Edificis (EPBD, per les seues sigles en anglés) encaminada a l'estalvi d'energia en els diferents sectors i el foment de les energies procedents de fonts renovables. El seu objectiu consistix a aconseguir un ús racional de l'energia necessària per al funcionament dels edificis i, així, reduir-ne a límits sostenibles el consum; a més, en la seua redacció desapareix l'esment preferencial de la captació solar tèrmica. La Directiva 2018/844 planteja correccions a l'anterior EPBD en matèria de electromobilitat i l'ampliació de l'obligatorietat d'instal·lació d'equips de generació d'energia elèctrica a partir de renovables en els edificis residencials. En eixa línia el CTE ha iniciat un procés de modificació.

D'altra banda, el Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica, suplementa el marc regulador del Reial decret llei 15/2018, que va derogar el denominat "impost al sol", obrint així un nou panorama energètic que aposta pel nou model basat en la generació distribuïda, les energies renovables i la participació de la ciutadania com a actor del sistema energètic.

El Consell de la Generalitat va publicar en el DOGV, el 28 d'agost de 2020, el DL 14/2020, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat d'una reactivació econòmica urgent. Entre altres qüestions, s'establix l'obligatorietat d'instal·lar mòduls fotovoltaics sobre cobertes d'edificis nous i en unes certes intervencions en edificis existents, així com l'establiment de la declaració responsable com a forma d'autorització per a plantes energètiques en les teulades d'edificacions privades existents.

A més, els compromisos de la ciutat de València davant del canvi climàtic (Pacte de les Alcaldies) inclouen aconseguir en 2030 una cota de producció local d'energia 100 % renovable a escala local del 27 % del seu consum actual; això només serà possible si s'aposta per una transició energètica que promoga decididament la producció de proximitat d'energia elèctrica d'origen fotovoltaic i per a autoconsum. Però, per a això, resulta necessari modificar la normativa que regula el seu ús en l'actualitat.

La recent evolució normativa esmentada requereix actualitzar la norma municipal que regula les instal·lacions fotovoltaïques, de manera que la modificació del document garantisca la seua adequació al CTE vigent, així com a pròximes actualitzacions en virtut de la Directiva 2018/844 o altres. També cal que atorgue la cobertura pertinent de les instal·lacions fotovoltaïques per a autoconsum; la nova denominació, concorde al seu abast, d'Ordenança municipal de captació solar, permet donar cabuda i protagonisme a la captació fotovoltaica.

L'ordenança, que té un objectiu de marcat caràcter ambiental, persegueix introduir els sistemes d'aprofitament d'energia solar tant fotovoltaica, per a la generació d'electricitat *in situ*, com tèrmica de baixa temperatura, per a produir aigua calenta sanitària en els edificis i construccions de la ciutat, utilitzant el sol com a font d'energia i reduint així el consum dels combustibles fòssils tradicionals. Així, perquè siga autoritzada, necessita del tràmit municipal i també ha de detallar els aspectes formals i estètics d'estes instal·lacions per la incidència en la imatge arquitectònica de la ciutat.

Així mateix, l'ordenança recull les últimes modificacions legislatives sobre esta matèria, en particular, l'actualització del Codi Tècnic de l'Edificació (Reial decret 314/2006) per part del Reial decret 732/2019, de 20 de desembre, i manté la regulació introduïda pel Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis, aprovat per Reial decret 1027/2007, de 20 de juliol. També s'ajusta a les especificacions contingudes en Reial decret 244/2019 de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica. A més, considera igualment els avanços en matèria de simplificació i agilitació dels procediments administratius per a la construcció i posada en servici d'instal·lacions elèctriques destinades a l'aprofitament de l'energia solar, contemplats en el Decret llei 14/2020 del Consell de la Generalitat.

La modificació de l'Ordenança de captació solar per a usos tèrmics s'ha realitzat respectant els principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Respecte als principis de bona regulació, cal subratllar que el projecte de modificació d'ordenança de captació solar per a usos tèrmics persegueix l'objectiu de donar cabuda i resposta al desenvolupament de la captació solar fotovoltaica. Així mateix, es tracta d'una iniciativa que no afecta despeses o ingressos públics.

En la modificació d'esta ordenança s'han tingut en compte els principis de participació, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència. El text del projecte d'ordenança s'ha sotmés a la consideració del personal tècnic de l'Ajuntament de València, així com de les persones i les institucions interessades a través tant de consultes i reunions específiques, com del procediment de consulta pública. D'esta manera s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa, i s'ha racionalitzat la gestió dels recursos públics.

Article 1. Objecte

L'objecte d'esta ordenança és regular la incorporació de sistemes de captació i utilització d'energia solar, tant fotovoltaica per a la generació d'electricitat *in situ*, com tèrmica de baixa temperatura per a la producció d'aigua calenta sanitària i calfament de piscines, en els edificis, construccions i instal·lacions situats en el terme municipal de València, als quals siguen d'aplicació les condicions establides en esta norma.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. Les determinacions d'esta ordenança són aplicables a les instal·lacions de captació solar que de manera voluntària o obligada per una regulació d'àmbit superior s'hagen d'implementar en edificis, construccions i instal·lacions, tant de nova construcció com ja existents.

Article 3. Usos afectats

1. Els usos que queden afectats per la incorporació dels sistemes de captació i utilització d'energia solar, tant fotovoltaica per a la generació d'electricitat *in situ*, com tèrmica de baixa temperatura per al calfament d'aigua calenta sanitària, són els que arplega el Codi Tècnic de l'Edificació i el Decret llei 14/2020 del Consell de la Generalitat, o la normativa que els substituïska, modifique o desenvolupe.

2. Tots els usos s'han d'entendre en el sentit en què els definixen les normes urbanístiques vigents en este municipi.

Article 4. Requeriment de documentació tècnica preceptiva

1. En la tramitació de l'instrument d'intervenció administrativa que hi corresponga caldrà presentar la documentació tècnica exigible per la normativa tècnica aplicable, així com la documentació complementària que es detalla en l'annex d'esta ordenança.

2. D'acord amb la normativa tècnica vigent actualment, la presentació del projecte de la instal·lació és obligatòria per a:

- Instal·lacions de captació solar fotovoltaica. Per a tots els supòsits recollits en el Reglament electrotècnic de baixa tensió (RD 842/2002), en concret el que disposa el ITC-BT-04 punt 3, o normativa o document que el modifique, substituïska o desenvolupe.
- Instal·lacions de captació solar per a usos tèrmics. Caldrà ajustar-se al que disposa per a això el Reglament d'instal·lacions tèrmiques dels edificis (RD 1027/2007), en concret el que recull l'article 15, o normativa o document que el modifique, substituïska o desenvolupe.

3. La documentació tècnica requerida (que s'ha de presentar a manera de separata) l'ha de subscriure un tècnic o tècnica competent, la qual cosa s'ha d'acreditar mitjançant un visat o un certificat del col·legi oficial corresponent, o mitjançant una declaració responsable d'este personal tècnic.

4. Una vegada finalitzades les obres i amb caràcter previ a la inspecció d'estes, s'ha d'aportar:

- Certificat general, subscrit per personal tècnic competent, acreditatiu que les instal·lacions han sigut executades d'acord amb la documentació presentada, on ha de constar que es complixen tots els requisits o condicionaments tècnics exigits, així com que no es veu reduïda la resistència i estabilitat portant i de coberta sobre la qual s'assenta la nova instal·lació, sempre que esta siga superior a 10Kw.
- Certificat d'instal·lació elèctrica en baixa tensió, emés per l'empresa instal·ladora habilitada en baixa tensió de categoria especialista (IBTE) i signat per personal instal·lador habilitat en baixa tensió, que acredite que l'obra s'ajusta a la memòria tècnica de disseny o projecte i que ha superat les proves i verificacions reglamentàries, així com que complix amb el

REBT, les ITC-BT específiques d'aplicació, les normes aprovades de l'empresa subministradora, el RD 1699/2011, el RD 900/2015 i el RD 244/2019, així com els requisits tècnics continguts en la normativa del sector elèctric i en la regulació de qualitat i seguretat industrial que li resulte d'aplicació.

- Còpia del registre de comunicació de posada en servici d'instal·lacions de generació elèctrica de baixa tensió destinades a autoconsum (fotovoltaïques, etc.) de potència instal·lada igual o inferior a 10kW, o superior a 10kW, segons el cas i, si fora possible, la inscripció dels consumidors associats a estes instal·lacions en el Registre administratiu d'autoconsum d'energia elèctrica, en la conselleria corresponent.

Article 5. Responsables del compliment d'esta ordenança

Són responsables del compliment del que estableix esta ordenança la persona promotora de la construcció o reforma, la persona propietària de l'immoble afectat i la persona facultativa que projecta i dirigeix les obres en l'àmbit de les seues facultats. També és subjecte obligat per l'ordenança la persona titular de les activitats que es duguen a terme en els edificis o construccions que disposen de sistemes d'energia solar.

Article 6. Condicions tècniques de les instal·lacions

Les condicions tècniques de les instal·lacions són les establides en el Codi Tècnic de l'Edificació, el Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis, el Reial decret 244/2019 i el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la reactivació econòmica urgent, o la legislació que substituïska, complemente o modifique estes normes, de forma que s'han de dur a terme tenint en compte la millor tecnologia disponible en el moment de redactar el projecte o la memòria tècnica.

Article 7. Accessibilitat a les instal·lacions

En obres d'edificació de nova construcció, per a facilitar les operacions de manteniment i reparació, el conjunt de panells, elements addicionals necessaris en la instal·lació i complementaris que hi corresponguen, així com els itineraris d'accés a estos, s'han de situar en els elements comuns dels edificis de forma ordenada i fàcilment accessibles, i de manera que permeten adoptar les mesures de seguretat en el treball necessàries.

En edificis existents s'exigix el que disposa l'apartat anterior, llevat que existisquen limitacions derivades de raons tècniques, econòmiques o urbanístiques que es justificaran en el projecte o en la memòria, segons hi corresponga.

En qualsevol cas, el cablejat, les conduccions o qualsevol element de connexió (amb protecció adequada com les canalitzacions i canonades) ha de discórrer per l'interior dels edificis i pels seus celoberts o patis d'instal·lacions a este efecte, no visibles des de l'espai públic; quan comuniquen edificis aïllats, han d'anar soterrats amb la protecció necessària, o de qualsevol altra manera que minimitze el seu impacte visual.

Article 8. Protecció del paisatge i patrimoni

A les instal·lacions d'energia solar regulades en esta ordenança els són aplicables les normes urbanístiques vigents. Estes normes, per a edificis, conjunts, entorns i paisatges inclosos en els catàlegs o plans urbanístics de protecció del patrimoni corresponents, han sigut aprovades per a preservar-les i protegir-les. La finalitat és evitar la desfiguració de la perspectiva del paisatge o causar perjudicis a l'harmonia paisatgística o arquitectònica. En el projecte d'instal·lació s'ha de justificar l'adequació de les instal·lacions a les normes urbanístiques i valorar-ne la integració arquitectònica.

Així mateix, el projecte tècnic d'instal·lació ha d'acreditar que se sotmet al compliment i l'observança de les determinacions patrimonials exigides per la Llei de patrimoni cultural valencià i els plans especials de protecció dels àmbits i/o entorns en què siga aplicable i, en funció del règim de protecció dels edificis (estructural o detallat), s'haurà d'obtenir un informe de la conselleria competent en matèria de cultura o, si és el cas, de la Comissió Municipal de Patrimoni.

Article 9. Empreses instal·ladores

Les instal·lacions de captació solar per a usos elèctrics les han de realitzar empreses instal·ladores habilitades amb categoria especialista IBT9, que complisquen tots els requisits exigits en el Reglament electrotècnic de baixa tensió (REBT) vigent o, si és el cas, el Reglament electrotècnic per a alta tensió (REAT). Pel que fa a les instal·lacions de captació solar tèrmica de baixa temperatura, les empreses instal·ladores habilitades han de complir el que estableix el capítol VIII del Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis. A més, només poden emprar-se components per a la instal·lació que compten amb la documentació necessària per a la seua recepció, concordes a la normativa de productes, a fi d'assegurar el nivell de qualitat requerit. En el projecte o memòria de la instal·lació sempre s'han d'aportar les característiques i prestacions mínimes dels elements que la componen.

Article 10. Obligacions de comprovació i manteniment

1. La persona propietària de la instal·lació i/o la persona titular de l'activitat que es desenvolupa en l'immoble dotat d'energia solar està obligada a realitzar les operacions de manteniment, inclosos els mesuraments periòdics i les reparacions necessàries per a mantindre la instal·lació en un estat de funcionament i eficiència perfecte.

2. Totes les instal·lacions que s'incorporen en compliment d'esta ordenança han de disposar dels equips adequats de mesura i control d'energia generada, tant fotovoltaica com tèrmica, que permeten comprovar el funcionament i monitoratge del sistema d'estalvi d'energia.

3. Les tasques de comprovació i manteniment de les instal·lacions han de seguir les indicacions de les disposicions normatives vigents.

Article 11. Inspecció, requeriments i règim sancionador

L'Ajuntament és competent per a realitzar les inspeccions, efectuar els requeriments necessaris per a garantir el compliment dels objectius d'esta ordenança i per a aplicar el règim sancionador previst en la legislació vigent; especialment, en el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, i en la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat de prevenció, qualitat i control d'activitats, o en les normes que les substituïsquen. L'Ajuntament ha d'exercir les seues competències sense perjudici de les atribuïdes per la legislació sectorial a altres administracions.

Article 12. Beneficis fiscals

Les instal·lacions regulades en esta ordenança poden acollir-se a les exempcions i/o bonificacions establides en la Llei d'hisendes locals, així com les que l'Ajuntament establisca en virtut d'esta llei, en l'ordenança fiscal corresponent.

Disposició addicional primera

Per a l'aplicació efectiva de l'ordenança, s'implantarà una oficina tècnica especialitzada en instal·lacions de captació solar que assessore sobre els projectes d'instal·lacions solars.

Disposició addicional segona

Les instal·lacions de captació solar situades en complexos esportius i piscines de propietat municipal, requeriran l'informe d'un tècnic o tècnica competent de la Fundació Esportiva Municipal.

Disposició derogatòria única

Amb l'entrada en vigor d'esta ordenança queden derogades totes les normes municipals d'igual rang que la contradiguen, s'oposen al que esta regula o hi resulten incompatibles i, en particular, la següent:

- Ordenança municipal de captació solar per a usos tèrmics, modificada per acord de 29 de maig de 2009 i publicada en el BOP el 31 d'octubre de 2009.

Disposicions finals

Primera. Modificació de l'annex

La Junta de Govern Local, en atenció a la seua competència genèrica en matèria de llicències prevista en l'article 127.1.e de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, podrà dictar acords encaminats a adaptar i reformar tots aquells aspectes referits a l'exigència documental continguda en l'annex, a fi d'adaptar-ne el contingut a la normativa comunitària o estatal i als requeriments mediambientals o de caràcter tècnic; sense que això pugua entendre's com a modificació d'esta ordenança.

Segona. Entrada en vigor

De conformitat amb el que estableix l'article 70.2 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, modificada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril i per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, esta ordenança no entrarà en vigor fins que no s'haja publicat completament el text en el *Butlletí Oficial de la Província* i haja transcorregut el termini de quinze dies hàbils que disposa l'article 65.2.

Annex

Documentació complementària que s'ha de presentar juntament amb el projecte o la memòria de les instal·lacions

El projecte o la memòria que s'ha de presentar, segons corresponga en aplicació de la normativa tècnica en vigor, juntament amb un informe emés per la persona responsable de la redacció que acredite el compliment de la normativa exigible, s'ha d'acompanyar de la documentació complementària següent:

- Acreditació de la identitat de la persona promotora i de la resta dels agents de l'edificació.
- Descripció gràfica i escrita de l'actuació i la seua ubicació, que ha d'incloure la documentació següent:
 - Detall del tipus d'instal·lació (per a autoconsum amb o sense excedents, acolliment a compensació, etc.).
 - Plànols delimitats de l'edifici i la instal·lació (alçat, secció, planta, etc.), on es mostre el sistema de suport, els captadors solars, la ubicació de l'inversor o inversors, recorregut del cablejat, quadres de protecció, etc.

- Justificació de la integració arquitectònica de la instal·lació, incloent-hi simulacions amb fotografies, i un justificant del compliment de les ordenances municipals i les normes urbanístiques del PGOU, així com dels plans especials i la normativa sectorial, si escau.
 - Certificat que no es produïxen reflexos molestos als edificis de l'entorn.
 - Certificat sobre la resistència de la coberta o base on se sustentará la instal·lació i la seua estructura de suport (contrapesada, ancoratges coplanaris, etc.) respecte a fenòmens atmosfèrics (vent, etc.).
 - Justificació de l'accessibilitat a la coberta i de les mesures de protecció i seguretat per al muntatge i manteniment de la instal·lació, així com la implantació de proteccions col·lectives o individuals que impedisquen les caigudes en altura dels treballadors, tant en la memòria com en els plànols.
 - Fitxes tècniques dels panells, inversors, etc.
 - Pressupost desglossat de la instal·lació i full resum del pressupost d'execució material (PEM).
 - Memòria de gestió de residus de la construcció, quan siga procedent segons la normativa aplicable.
 - Estudi o estudi bàsic de seguretat i salut, quan siga procedent segons la normativa aplicable.
- Documentació exigida per la normativa ambiental, quan siga procedent.
- Termini d'inici de l'obra i mesures relacionades amb l'evacuació d'enderrocs i utilització de la via pública.
- Els informes preceptius o autoritzacions sectorials exigibles per la normativa.

Tercera. Ordenar la publicació del text integral de l'Ordenança de captació solar per a usos tèrmics en el *Butlletí Oficial de la Província*, i inserir el text aprovat en l'espai web oficial de l'Ajuntament de València, de conformitat amb el que disposa l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, modificada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril, i per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de manera que entre en vigor una vegada publicat completament en el BOP i haja transcorregut el termini de quinze dies hàbils que estableix l'article 65.2.»